



2016



Краткий обзор

ОТ ОБЕЩАНИЙ К ДЕЙСТВИЯМ

Покончить с неполноценным питанием к 2030 году

На сегодняшний день лишь немногие из стоящих перед мировым сообществом проблем сопоставимы по своему масштабу с неполноценным питанием – ситуацией, напрямую затрагивающей каждого третьего человека в мире. Неполноценное питание проявляется в самых различных формах: задержка роста и развития ребенка, физическое истощение и предрасположенность людей к инфекционным заболеваниям, избыточный вес и повышенный риск развития хронических заболеваний вследствие чрезмерного употребления сахара, соли или жиров, а также дефицит важных витаминов или минеральных веществ в организме человека. Неполноценное питание и рацион, вне всяких сомнений, являются самыми большими факторами риска в глобальном бремени болезней – по причине неполноценного питания каждая страна сталкивается с серьезными проблемами в области общественного здравоохранения. Экономические последствия в странах Африки и Азии выражаются в ежегодных потерях 11 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), тогда как прибыль от инвестиций в меры по предотвращению неполноценного питания за каждый потраченный доллар составляет 16 долларов. Страны мира согласовали целевые показатели в области улучшения питания, однако в последние годы, несмотря на определенный прогресс, их достижение в мировом масштабе отстает от намеченного графика. В этом третьем по счету исследовании текущего положения дел в области питания в мире указываются пути обращения данной тенденции вспять и искоренения всех форм неполноценного питания к 2030 году.

На протяжении последнего десятилетия импульс к активным действиям в области питания неуклонно наращивался. В 2012 году Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) утвердила «Глобальные задачи по улучшению питания матерей, детей грудного и раннего возраста к 2025 году». На следующий год ВАЗ продолжила свою работу в этом направлении и утвердила цели по неинфекционным заболеваниям, включая те из них, которые связаны с питанием. Также в 2013 году в ходе первого саммита «Здоровое питание» (N4G) доноры обязались выделить 23 миллиарда долларов США на реализацию мероприятий по улучшению питания. С проведением в 2014 году Второй международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и недавним провозглашением периода с 2016 по 2025 год Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания все больше людей начинают осознавать важность борьбы с неполноценным питанием во всех его формах. В Целях устойчивого развития, принятых ООН в 2015 году, была закреплена задача «покончить со всеми формами неполноценного питания», призывающая все страны мира изменить подход к проблеме неполноценного питания – сконцентрировать внимание на всех его проявлениях и приложить необходимые усилия для его искоренения – для всех людей – к 2030 году.

Сейчас, в 2016 году, открываются широкие возможности для перевода этого обязательства на язык практических действий. Эти возможности включают в себя принятие странами своих собственных целевых показателей, относящихся к Целям устойчивого развития, текущий процесс реализации решений саммита «Здоровое питание», а также все возрастающую ведущую роль Японии в области питания в преддверии Олимпийских и Паралимпийских игр 2020 года в Токио.

Настоящий «Доклад о питании в мире» является единственным независимым и всеобъемлющим ежегодным обзором текущего состояния дел в области питания в мировом масштабе. Он публикуется в рамках инициативы с участием многих партнеров, призванной правдиво отразить наши успехи и неудачи в достижении межправительственных целей в области питания. В докладе документируется прогресс в реализации обязательств, принятых в мировом масштабе, и содержатся рекомендации по его ускорению. «Доклад о питании в мире» призван стать маяком, освещающим примеры успешных преобразований и выявляющим возможности практических действий. В этом году основное внимание авторов доклада сконцентрировано на принятии обязательств в рамках концепции SMART – и измерении прогресса в их реализации – а также определении того, что именно потребует сделать для искоренения неполноценного питания во всех его формах к 2030 году.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

1 Неполноценное питание порождает каскад проблем, касающихся как отдельных людей, так и общества в целом, но при этом имеются и широкие возможности для их решения.

Неполноценное питание и несбалансированный рацион являются главным движущим фактором глобального бремени болезней. Нам уже известно, что среднегодовые потери ВВП вследствие проблем, связанных с пониженной массой тела, задержкой роста ребенка и дефицитом питательных микроэлементов, составляют 11 процентов в странах Азии и Африки, что превышает уровень потерь во время финансового кризиса 2008–2010 годов. В настоящем докладе представлены новые данные о том, во сколько нам обходится проблема неполноценного питания как на уровне общества в целом, так и на уровне отдельных людей. В Соединенных Штатах Америки, к примеру, если один из членов домохозяйства страдает от ожирения, это домохозяйство сталкивается с дополнительными годовыми расходами на медицинское обслуживание, эквивалентными 8 процентам его годового дохода. В Китае ежегодные затраты людей, которым был поставлен диагноз «диабет», составляют 16,3 процента их дохода. Все эти цифры означают, что бремя неполноценного питания ложится тяжким грузом на всех нас независимо от того, больны мы или здоровы. Но в то же время они открывают широкие возможности для повышения уровня жизни людей и экономического развития, и в настоящем докладе приводится множество примеров стран, сумевших воспользоваться этими возможностями для улучшения жизни населения и укрепления здоровья общества путем решения проблемы неполноценного питания.

НЕПОЛНОЦЕННОЕ ПИТАНИЕ ВО ВСЕХ ЕГО ФОРМАХ



ЗАДЕРЖКА РОСТА У ДЕТЕЙ

Низкий рост для своего возраста



ИСТОЩЕНИЕ У ДЕТЕЙ

Низкий вес для своего роста



ИЗБЫТОЧНЫЙ ВЕС У ДЕТЕЙ

Высокий вес для своего роста



ИЗБЫТОЧНЫЙ ВЕС У ВЗРОСЛЫХ

Наличие избыточной жировой массы: индекс массы тела ≥ 25



ДЕФИЦИТ ПИТАТЕЛЬНЫХ МИКРОЭЛЕМЕНТОВ

Уровень железа, витамина А, цинка, йода, фолиевой кислоты ниже пороговых значений, установленных для здорового человека



ОЖИРЕНИЕ У ВЗРОСЛЫХ

Наличие избыточной жировой массы: индекс массы тела ≥ 30



НЕИНФЕКЦИОННЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

Диабет, сердечно-сосудистые заболевания, раковые заболевания

2 Мир отстает от намеченного графика достижения глобальных целей, но надежда остается.

Если мы продолжим работать по привычному сценарию, мир не достигнет глобальных целей в области питания, поставленных Всемирной ассамблеей здравоохранения. Однако, за данным утверждением скрывается значительный разброс показателей и ряд неожиданностей. Многие страны находятся *на пути к достижению* целевых показателей, связанных с задержкой роста, истощением и избыточным весом у детей в возрасте до 5 лет и исключительно грудным вскармливанием. Практически все страны, между тем, *отстают от намеченного графика* достижения целевых показателей по анемии у женщин, а также избыточному весу, ожирению и диабету у взрослых. Распространенность ожирения и избыточного веса увеличивается в каждом регионе и практически в каждой стране, и в настоящее время эти факторы представляют собой одну из актуальных общемировых проблем ошеломляющего масштаба. Число детей в возрасте до 5 лет с избыточным весом приближается к количеству тех, кто страдает от истощения. Приведенный выше заголовок также не отражает различия между регионами: число детей в возрасте до 5 лет с задержкой роста уменьшается в каждом из регионов, за исключением Африки и Океании; наиболее стремительными темпами возрастает число детей с избыточным весом в возрасте до 5 лет в Азии. Но за этими довольно мрачными цифрами скрываются и основания для оптимизма: сравнительно небольшие изменения могут помочь странам приблизиться к достижению глобальных целей. В настоящем докладе рассматривается, в чем именно заключаются такие возможности.

3 Питание – это центральный элемент Целей устойчивого развития.

Не менее 12 из 17 Целей устойчивого развития предусматривают показатели, тесно связанные с вопросами питания, что отражает важнейшую роль питания в обеспечении устойчивого развития. Улучшение питания закладывает фундамент для прогресса в области здравоохранения, образования, трудоустройства, расширения прав и возможностей женщин, а также сокращения масштабов нищеты и неравенства. В свою очередь, каждый из таких факторов, как нищета и неравенство, водоснабжение, санитария и гигиена, образование, продовольственные системы, изменение климата, социальная защита и сельское хозяйство, оказывает важное воздействие на результаты в области питания. В настоящем докладе показано, что права и возможности женщин, а также их статус представляют собой особенно важный движущий фактор распространенности неполноценного питания: у матерей в возрасте до 18 лет дети будут с большей вероятностью страдать от задержки роста, а вероятность задержки роста у детей, чьи матери имеют среднее образование, будет меньше. Поэтому важно включать цели в области питания в программы развития и социальной защиты, на которые многие правительства расходуют более 30 процентов своего бюджета, а также проводить измерение того, какое воздействие оказывают расходы в этих областях на питание людей.

4 Текущие обязательства не соответствуют потребностям.

С учетом масштабов проблемы неполноценного питания, текущий уровень средств, выделяемых на ее решение, слишком низок. Результаты исследования свидетельствуют о том, что правительства 24 стран с низким и средним уровнем доходов выделяют на сокращение масштабов недоедания лишь 2,1 процента расходной части бюджета, тогда как их совокупные затраты на сельское хозяйство, образование, здравоохранение и социальную защиту превышают 30 процентов. Отчисления доноров на проведение мероприятий, ориентированных на улучшение питания, застыли на уровне 1 миллиарда долларов, хотя объем средств, выделяемых донорами для достижения этой цели в рамках других областей развития и социальной помощи, как мы полагаем, увеличивается. Расходование средств на решение проблемы неинфекционных заболеваний (НИЗ), связанных с питанием, как представляется, также остается на низком уровне. В настоящее время нам неизвестно, сколько правительства выделяют на борьбу с НИЗ, связанных с питанием. В 2014 году на решение проблемы неинфекционных заболеваний всех видов доноры израсходовали 611 миллионов долларов, что составляет менее 2 процентов от общей суммы их расходов в области здравоохранения. И несмотря на тот факт, что в странах с низким и средним уровнем доходов причиной около половины всех случаев смерти и инвалидности являются НИЗ, связанные с питанием, новые данные, представленные в настоящем докладе, свидетельствуют о том, что в 2014 году на борьбу с этими видами НИЗ доноры израсходовали лишь 50 миллионов долларов.

5 Обязательства и цели в рамках концепции SMART имеют важное значение.

В докладе отмечается, что доноры и правительства, которые придают вопросам питания первоочередное значение в своих директивных документах, расходуют больше средств на улучшение питания. Представители бизнеса, в большей мере приверженные делу улучшения питания, располагают повышенной способностью вести работу по поставкам, маркетингу и маркировке продукции в русле концепции здорового питания. Страны, устанавливающие целевые показатели в области борьбы с недоеданием, также более быстрыми темпами сокращают масштабы распространенности задержки роста. Несмотря на это, результаты исследования свидетельствуют о том, что большинство планов по улучшению питания не включают в себя полный набор глобальных целей в области питания, а в тех случаях, когда страны устанавливают эти цели, только две трети из них отвечают требованиям концепции SMART. Помимо этого, только в 30 процентах стран национальные планы по борьбе с НИЗ предусматривают целевые показатели в отношении сокращения распространенности ожирения, диабета и потребления соли. В том, что касается реализации решений саммита «Здоровое питание» (N4G), результаты нашего анализа показывают, что только 29 процентов обязательств, принятых в 2013 году, отвечают требованиям концепции SMART, и в большинстве из них не конкретизируется, на борьбу с *какими именно* видами неполноценного питания они направлены.

Specific (конкретный)
Measurable (измеримый)
Achievable (достижимый)
Relevant (значимый)
Timebound (фиксированный по срокам)

6 Мы должны перейти от разговоров к делу.

Настоящий доклад подчеркивает необходимость существенно ускорить внедрение политических мер и программ. Реализация основополагающих политических мер и программ в области поощрения грудного вскармливания серьезно отстает от графика: только в 36 процентах стран осуществляются все или многие положения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока. Ни в одной из стран не принят всеобъемлющий подход к регулированию сбыта продуктов питания и безалкогольных напитков детям. Две трети стран нисколько не продвинулись вперед в деле выполнения трех важнейших рекомендаций ВОЗ по продвижению здоровых рационов питания (сокращение потребления соли, насыщенных и трансжиров, а также осуществление Рекомендаций ВОЗ по маркетингу, ориентированному на детей). Аналогичным образом, расширение программ, нацеленных непосредственно на борьбу с недоеданием, по-прежнему осуществляется медленно и неравномерно. Механизмы межсекторальной координации действий представляют собой ключ к их успешному осуществлению, но, чтобы изменить положение дел к лучшему, они должны подкрепляться поддержкой на высоком уровне, а также людскими и финансовыми ресурсами.

7 Для максимизации инвестиций имеющих на сегодня данных и знаний недостаточно.

В докладе выражается поддержка призыва к революции в использовании данных для улучшения питания. Скудость данных не позволяет нам выявить реальный прогресс и сделать выводы на глобальном и национальном уровнях. Эта нехватка также скрывает проявления неравенства внутри стран, что затрудняет получение правительствами соответствующей информации, а также обеспечение полной подотчетности органов власти перед другими участниками. В настоящем докладе рекомендуется разукрупнять имеющиеся данные с тем, чтобы лучше понимать, где именно фактор неполноценного питания проявляет себя: согласно результатам анализа ситуации в более чем 50 странах, коэффициент задержки роста в субнациональном регионе с наивысшим коэффициентом в 3 раза превышает этот коэффициент в субнациональном регионе с наиболее низким коэффициентом. В 13 странах коэффициенты задержки роста в квинтиле населения с самым высоким уровнем

материального благосостояния превышали 20 процентов, что опровергает устоявшееся мнение, согласно которому высокий уровень дохода непременно подразумевает качественное питание. Мы сталкиваемся со значительными пробелами в данных, относящихся к расходованию средств на мероприятия, оказывающие косвенное влияние на ситуацию в области питания, а также на мероприятия по борьбе с ожирением и НИЗ, связанными с питанием; степени охвата и воздействия программ по борьбе с неполноценным питанием во всех его формах; статусу питания 60 миллионов людей, перемещенных в результате конфликтов; а также распространенности неполноценного питания и тенденций ее изменения в нестабильных государствах. Наконец, существующие пробелы в знаниях препятствуют пониманию конкретных случаев успеха или застоя, а также осмыслению фундаментальных движущих факторов ожирения и НИЗ.

ПРИЗЫВЫ К ДЕЙСТВИЮ

1 Сделать политический выбор в пользу искоренения всех форм неполноценного питания.

Мы сбились с курса, ведущего к достижению целей в области улучшения питания. Распространенность анемии, например, снижается столь медленно, что при текущих темпах мы достигнем глобальной цели скорее к 2130, а не 2030 году. Число людей, страдающих от ожирения и избыточного веса, не только не уменьшается, но находится на подъеме, что ставит под угрозу выполнение контрольных этапов работы по улучшению питания в мировом масштабе. Но эта мрачная ситуация может измениться: существенное сокращение масштабов неполноценного питания в Бразилии, Перу, Гане и индийском штате Махараштра было достигнуто благодаря правительствам и другим участникам, взявшим на себя обязательства – и выполнившим их. В конечном счете, искоренение неполноценного питания представляет собой политический выбор, который правительствам, донорам, организациям гражданского общества и бизнес-сообществам необходимо сделать на международном, национальном и субнациональном уровнях. Принятие обязательств по улучшению питания, отвечающих требованиям концепции SMART, обозначит различные траектории развития для стран – и отдельно взятых людей – по всему миру.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2025



ЗАДЕРЖКА РОСТА У ДЕТЕЙ
Сократить число детей с задержкой роста на 40%



ИСТОЩЕНИЕ У ДЕТЕЙ
Сократить число детей с истощением и поддерживать его на уровне менее 5%



ИЗБЫТОЧНЫЙ ВЕС У ДЕТЕЙ
Не допускать увеличения числа случаев избыточного веса в детском возрасте



АНЕМИЯ
Сократить число женщин репродуктивного возраста, страдающих от анемии, на 50%



ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ГРУДНОЕ ВСКАРМЛИВАНИЕ
Повысить уровень не менее чем на 50%



НИЗКАЯ МАССА ТЕЛА ПРИ РОЖДЕНИИ
Сократить число случаев низкой массы тела при рождении на 30%

ОСТАНОВИТЬ РОСТ РАСПРОСТРАНЕННОСТИ:



ИЗБЫТОЧНОГО ВЕСА У ВЗРОСЛЫХ



ДИАБЕТА У ВЗРОСЛЫХ
(высокое содержание сахара в крови)



ОЖИРЕНИЯ У ВЗРОСЛЫХ

2 Инвестировать больше и распределять лучше.

Инвестиции в дело искоренения неполноценного питания представляют собой один из наиболее экономически эффективных шагов, который правительства могут предпринять: каждый доллар, вложенный в апробированные программы улучшения питания, приносит прибыль в 16 долларов. Чтобы выполнить ключевые контрольные этапы работы по улучшению питания в мировом масштабе, правительствам и донорам потребуется утроить объем своих обязательств в этой сфере в течение следующего десятилетия. Стремительное увеличение объема выделяемых средств и проистекающие из этого улучшения в области питания возможны, как это было продемонстрировано в деле борьбы с недоеданием, например, в индийском штате Махараштра. В то же время правительствам, организациям гражданского общества, донорам и бизнес-сообществам необходимо делать еще больше для того, чтобы в рамках бюджетов по различным секторам – сельскому хозяйству, образованию, продовольственным системам, системам здравоохранения, социальной защиты, а также в сфере обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены – на искоренение неполноценного питания во всех его формах выделялось больше ресурсов. Нам необходимо расходовать больше средств на наращивание потенциала в области борьбы с ожирением, диабетом и другими НИЗ, связанными с питанием. И нам нужно начать рассматривать инвестиции в улучшение питания как средство обеспечения экономического роста, а не считать улучшение питания одним из результатов роста экономики.

3 Собирать правильные данные с целью максимизации инвестиций.

Пробелы в данных представляют собой значительное препятствие на пути прогресса в деле улучшения питания по всему миру. Ситуация в области питания имеет свои особенности в каждой стране, и странам следует собирать необходимые данные на национальном и субнациональном уровнях для того, чтобы понять свои уникальные условия – и предпринимать действия на их основе. Следуя духу ЦУР, правительствам, донорам, бизнес-сообществам и организациям гражданского общества следует отслеживать – и регулярно представлять соответствующую отчетность – свои расходы и эффективность воздействия в борьбе со всеми формами неполноценного питания, включая задержку роста, истощение, анемию, исключительно грудное вскармливание, ожирение и неинфекционные заболевания.

4 Инвестировать в реализацию апробированных решений — и в выявление новых.

В настоящее время мы располагаем достаточным опытом практической работы, данными и доказательствами, чтобы предпринимать решительные действия, направленные на улучшение конечных результатов в области питания. Примеры таких действий в Бразилии, Гане, Перу и других странах, представленные в настоящем докладе, могут стать хорошим источником информации для всех стран. Нам известно, какие именно мероприятия являются наиболее

WWW.GLOBALNUTRITIONREPORT.ORG

В интернете Вы сможете ознакомиться со следующими материалами:

- полным текстом «Доклада о питании в мире»
- справочными материалами о состоянии дел в области питания по 193 странам, 28 регионам и субрегионам, а также миру в целом
- базами данных и инфографиками
- публикациями в блогах



#NutritionReport @GNRRreport

эффективными для решения проблемы недоедания. Мы знаем, какие элементы государственной политики с высокой вероятностью могут привести к сокращению масштабов неполноценного питания во всех его формах. Мы на своем опыте поняли важность работы с населением и гражданским обществом и формирования межсекторальных механизмов управления. В то же время правительствам, финансирующим организациям и исследователям следует вести работу по ликвидации пробелов в знаниях, сдерживающих переход к действиям: например, отсутствие знаний о первопричинных факторах истощения, отказа от исключительно грудного вскармливания, ожирения и избыточного веса ограничивает нашу способность мобилизовать ресурсы вне рамок сектора здравоохранения с целью их предупреждения. Углубление знаний о том, почему некоторые страны способны преодолеть барьеры, стоящие на пути осуществления, и достичь высоких коэффициентов охвата программами улучшения питания, а другие сделать этого не могут, поможет устранить слабые места. А выявление новых, менее дорогостоящих способов использования уже существующих данных субнационального уровня – и сбор новых данных при необходимости – поможет гарантировать, что в эпоху ЦУР никто не забыт.

5 Борьбаться с неполноценным питанием во всех его формах.

Правительствам, бизнес-сообществам, организациям гражданского общества и отдельным лицам необходимо бороться с неполноценным питанием во всех его формах. Это означает, что правительства стран с низким и средним уровнем доходов должны перейти к мерам по существенному сокращению масштабов недоедания до того, как ожирение и связанные с питанием неинфекционные заболевания станут еще более всепоглощающими. Это значит, что такие страны должны интегрировать меры по предупреждению и контролю диабета и ожирения в свои планы действий по улучшению питания и осуществлять политические установки и мероприятия, которые могут способствовать решению этих проблем. Это значит, что страны ОЭСР должны учиться на примерах других стран с целью совершенствования своих внутренних стратегий борьбы с ожирением и НИЗ. Это значит, что доноры должны расширить сферу своего внимания и признать угрозу делу обеспечения полноценного питания в мировом масштабе, создаваемую связанными с питанием неинфекционными заболеваниями. Это значит, что всем заинтересованным сторонам необходимо повысить эффективность своих инвестиций и политических мер путем определения и осуществления мероприятий двойного назначения, нацеленных на борьбу с несколькими формами неполноценного питания одновременно. И это значит, что всем заинтересованным сторонам необходимо овладеть «новой нормой» работы по искоренению неполноценного питания во всех его формах, в одном и том же месте и в одно и то же время, – проблемы, затрагивающей практически половину всех стран мира.

Настоящий краткий обзор был подготовлен авторами «Доклада о питании в мире – 2016».

Данное издание прошло экспертную оценку. Любые мнения, изложенные в настоящем документе, являются мнениями авторов и не обязательно отражают позицию или получили одобрение Международного исследовательского института продовольственной политики или любой из партнерских организаций, участвовавших в составлении «Доклада о питании в мире – 2016». Границы и названия, используемые в документе, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Международного исследовательского института продовольственной политики.

Международный исследовательский институт продовольственной политики

2033 K Street, NW, Washington, DC 20006-1002 USA | Тел.: +1-202-862-5600 | Факс: +1-202-467-4439 | Эл. почта: ifpri@cgiar.org | www.ifpri.org

© 2016 International Food Policy Research Institute. Все права защищены. Для получения разрешения на повторную публикацию свяжитесь с нами по электронной почте: ifpri-copyright@cgiar.org.

DOI: 10.2499/9780896299962