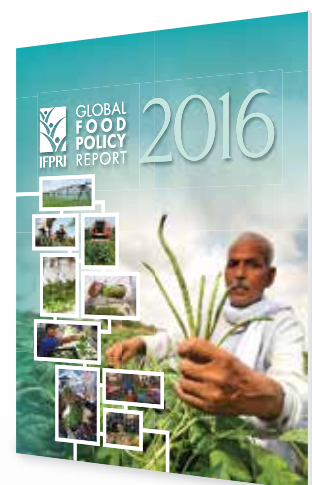




2016全球粮食政策报告

2016年3月

2015年对国际社会而言是具有分水岭意义的一年。联合国千年发展目标于2015年到期；自1990年以来，世界各国在实现千年发展目标方面取得了重大的进展，极端贫困人口、儿童死亡率以及饥饿人口比例均降低了约一半。然而，我们仍然面临着巨大的挑战。《2016全球粮食政策报告》综述了影响2015年及未来的食物安全和营养的主要趋势、事件和变化，并探讨了全球食物系统如何在为进一步减少饥饿、营养不良和贫困做出最优贡献的同时，确保全球资源的可持续利用。2016年是我们将新的国际和国家承诺转化为行动的重要的一年。



回顾2015年

9月，联合国大会通过了可持续发展目标，自此开启了食物安全和营养的新篇章。这17个可持续发展目标为全球今后15年的发展议程指明了方向。其中，可持续发展目标1和2是核心目标，即在2030年之前消除贫困与饥饿，包括一切形式的营养不良。

7月，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行的发展筹资问题国际会议也达成了一系列新的国际协议，包括为所有人提供基本服务的社会契约和普及中等教育，并赋予妇女平等的经济权利的承诺。

另有一些全球性决策于2015年底出台。12月，在巴黎举行的联合国气候变化大会标志着全球将以新的方式应对气候变化，从强制减少温室气体排放转变为允许各国自主制定减排计划。大会制定的目标是把全球平均气温升幅控制在2摄氏度之内。188个国家递交了减缓温室气体排放增量的方案。

12月，在内罗毕举行的世界贸易组织部长级会议通过了一系列重要的决定，包括承诺取消农产品出口补贴和寻求可以解决国家公共粮食储备问题的永久性方案，以确保食物安全。

2015年的许多事件进一步体现出世界各国和人民之间的相互联系。在新兴经济体增长放缓的背景下，全球经济总体来说增长缓慢，增速仅为2.4%。供过于求和美元升值等许多因素导致全球粮食价格持续下滑。国际油价也大幅下跌，于2015年末跌至11年来的最低水平。

2015年，一系列自然灾害对一些国家和地区以及全球粮食系统造成冲击。非洲南部的洪灾、中美洲的干旱以及尼泊尔大地震对食物安全造成严重威胁。3月，极强的厄尔尼诺现象来袭，对多个地区的食物安全造成严重影响，其中埃塞俄比亚遭遇了数十年来最为严重的干旱之一。

流离失所的人数达到了前所未有的规模。虽然各国的冲突导致了大规模人口迁徙，但是叙利

亚的内战仍是造成难民潮的主要原因。大批难民的流动不仅对流离失所者自身而言意味着困难和风险，而且为收容难民的社群和国际人道主义体系带来了巨大挑战。

但是，积极的变化也在同时发生。东亚和中国对食品安全做出了新的承诺；南亚在粮食政策方面取得了进展；中亚各国正在采纳一系列旨在改善食品安全和营养的措施；非洲的埃博拉疫情结束，并推出了一系列气候智能型农业的新举措。此外，许多拉丁美洲国家通过了区域食物安全方案，承诺在2025年前消除饥饿。

建立一个适合人类和地球的食物系统

随着可持续发展目标的启动，我们将需要更全面和系统地解决贫困、饥饿和营养不良等复杂问题。《2016全球粮食政策报告》探讨了如何通过建立包容性、气候智能型、可持续、高效、以营养和健康为导向、有良好商业环境的食物系统，来改善人类生活和地球环境。

包容性

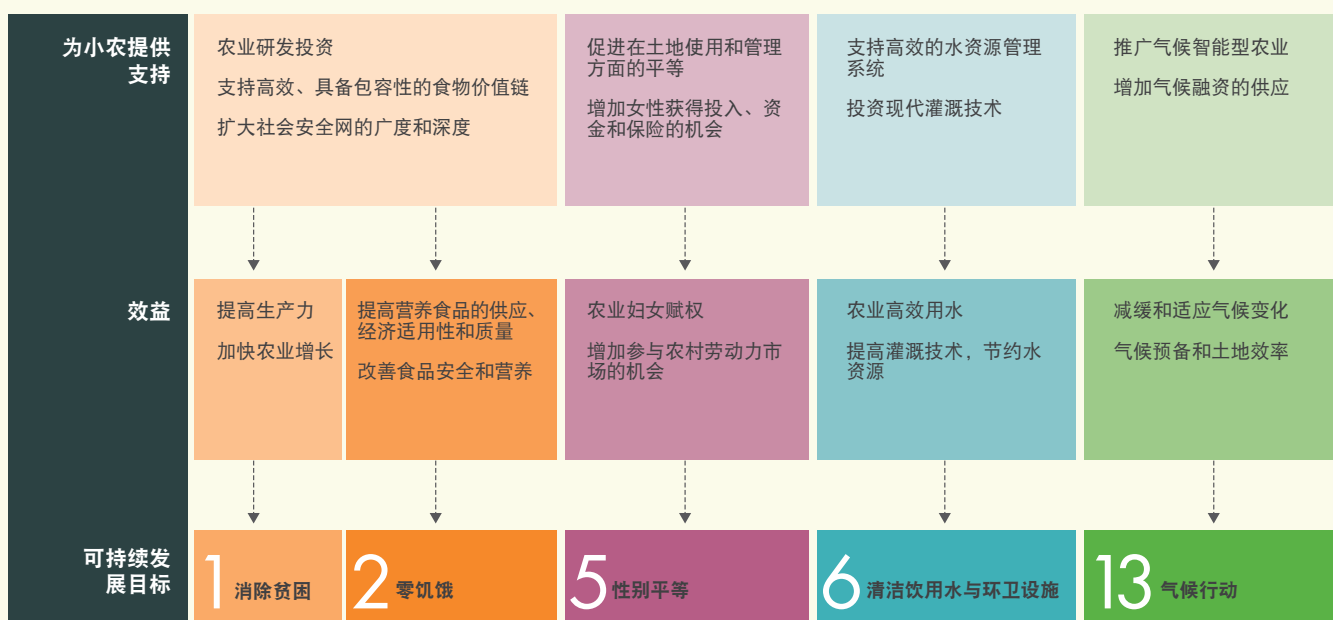
小农在消除饥饿和营养不良以及应对气候变化行动方面发挥着重要的作用，因为他们的农场为发展中国家的数十亿人口提供了收入、就业机会和食物。然而，他们也构成了世界一半的饥饿人口。小农(尤其是女性和青年小农)，通常贫穷而且被边缘化，他们面临着资产和市场限制等问题，容易被排除在复杂的食物价值链之外，而且特别容易受到气候变化的影响。发挥具有商业可行性的小农场的最大潜能，并帮助女性和青年融入食物系统，这对实现小农食物安全和营养来说非常关键。

小农的成功对实现几个可持续发展目标和气候变化目标也十分重要。从增加对包容性强的价值链和改善投入与资金供应方面的投资，到发展可持续性技术等各项政策，可以帮助小农转向生产更有营养、利润更高的粮食，让他们能够为实现可持续发展目标做出贡献(图1)。

气候智能型

气候变化已经对作物产量产生显著影响，并在未来数十年内将导致产量进一步下降。小农特别容易受到与气候变化有关的极端气候事件的影响，

图1 支持小农可以促进多个可持续发展目标的实现——重要实例



资料来源：作者汇编。

注：如需查看完整表格，请参见《2016全球粮食政策报告》。

因此我们有必要建立一个可以提高小农抵御气候变化的能力和保障食品安全的气候智能型食物系统。在气候智能型土壤、水资源和能源管理方面，我们需要采用双赢战略和技术，不仅提高生产力，而且可以改善食物安全和营养并帮助农民减缓或适应气候变化。大量适合小农的此类技术已经得到确认，例如免耕作法、适应性强的作物品种和混农林业系统。

可持续性

可持续的食物系统可有效地满足当前和新兴的粮食需求，且不会危害匮乏的自然资源。目前，农业资源利用是不可持续的。高达85%的全球用水都用于农业灌溉，其中15%至35%的农业用水被认为是不可持续的。全球近四分之一的土地已受到环境退化的影响。而且从粮食生产到食物制备的整个食物系统中的能源利用均会导致温室气体的排放。

尽管我们对可持续的农业集约化定义尚未明确，但是它提供了一种在不牺牲环境的前提下提高食物安全和营养的途径。研究人员已确定，若干农业技术使我们可以更好地在可持续性、食物安全和营养之间的做出权衡，并且更好地发挥它们的协同作用。这些技术还可以帮助促进土壤健康和可持续土地管理，确保生态系统服务（例如益虫和传播花粉生物的栖息地），并且改善人类健康。

提高水资源可持续利用的投资包括衬砌灌溉渠道；安装现代滴灌或喷灌系统；提供财政鼓励，引导农民采用资源节约型技术。绿色能源也能以更可持续的方式满足世界粮食需求，例如加大水力和太阳能等可再生能源的使用、生物燃料精细化管理以及更高效的炉灶等。

全球饮食也正处在不可持续的发展轨道上。越来越多的人摄入超过人体所需的热量和蛋白质，而且转向消费动物性蛋白质，尤其是牛肉这种效率低下、资源密集型的食物。其实，这种新的饮食习惯的成本高昂，它不仅危害了人类健康和营养，而且由于土地使用和温室气体排放给环境造成了负荷。我们需要通过新的策略引导消费者从过度消费转向更可持续的、健康的饮食。

高效

全球食物系统必须是资源节约型系统，既可以满足当前和新兴的粮食需求，同时也要保护已经稀

缺的资源。在提高土地、水资源和能源生产力方面的创新，对实现高效的食物系统而言将至关重要。此外，粮食损耗和浪费也是食物系统效率低下的一大根源。全球食物价值链各个环节损耗和浪费掉的粮食估计高达30%。除了对食物安全造成威胁之外，损耗和浪费掉的粮食具有很高的环境成本。若要提高全球食物系统的效率，我们需要更好地衡量粮食损耗和浪费，并在供应链的适当节点改善基础设施、技术、运输与配送，同时对消费者进行有关减少食物浪费的教育。

以营养和健康为导向

以营养和健康为导向的食物系统可以确保食物的营养价值在整条价值链中得到保持或增加，并且关注与其他部门之间的重要联系，例如水资源对营养和健康的重要性。各种类型的价值链干预措施可以改善营养和可持续性，例如，扩大营养食品的供应、增加对这些食物的需求或借助更好的信息或监管改善价值链的运作等干预措施。最有希望的选项则包括消费者营养教育、有助于保持易腐食品新鲜的“冷链”以及鼓励农民种植营养作物的订单农业。

清洁的饮用水和卫生设施可以降低与营养不良和发育迟缓有关的疾病的发病率。确保水、营养和健康三方面的干预措施的有效协作可以带来很多好处，包括：减少慢性营养不良和疾病、改善饮食、生计以及可持续、合理地用水。性别在这方面也发挥着重要作用，即赋予女性权利，让她们融入价值链，获得农业用水和生活用水，有助于提高膳食多样化并减少儿童发育迟缓的发生率。

良好商业环境

全球、国家和地方食物系统必须拥有完善的市场和有利于粮食系统企业的环境。以此为支撑为小农场提供商业支持，例如提供进入市场的机会、信贷、信息和其他资产等，可以使食物系统更多地惠及小农（包括女性和青年小农），并提高他们对食物安全、国民经济和可持续发展目标的贡献能力。让私营部门参与全球食物系统将大大推进技术、生产力和其他成果方面的进步，只要我们能够给予交通、通信和能源基础设施、融资、农业研究和推广服务等方面的支持。

让全人类繁荣的食物系统

只要全球食物系统汲取以上各项建议，我们就有可能实现与食物安全和营养、性别平等、清洁饮水与卫生设施、就业和土地使用有关的各项可持续发展目标以及联合国气候变化大会所作出的承

诺。这样的食物系统可以让全球在2025年之前实现消除饥饿和营养不良的目标。国际食物政策研究所在2015年就这一目标发起了“2025协定”，一些国家和合作伙伴已经加入了这一协定。改变全球食物系统并非易事，但是拥有清晰的愿景是迈向成功的第一步。正如《2016全球粮食政策报告》所建议的那样，一个可以改善人类健康、营养状况和地球环境的食物系统将会造福万代。

对2016年报告的补充说明

《2016全球粮食政策报告》阐述了2015年主要的粮食政策问题、发展和决策，并突出了2016年的挑战和机遇。

- ▶ **2015–2016年度粮食政策：**重塑可持续发展的全球食物系统
- ▶ **气候变化与农业：**加强小农的作用
- ▶ **迈向可持续的食物系统：**减少粮食损耗和浪费
- ▶ **水、营养和健康：**寻求水资源管理的双赢战略
- ▶ **土地和土壤管理：**改善土壤健康，建设更健康的农业系统
- ▶ **绿色能源：**加快实现食物安全
- ▶ **营养和可持续性：**利用价值链改善食物系统
- ▶ **改变饮食：**迈向可持续的粮食未来
- ▶ **区域性发展**

《2016全球粮食政策报告》还介绍了与粮食政策相关的多项关键指数，包含了饥饿、农业支出、农业科研投资以及粮食政策研究能力等国家层面的数据。除了示意图、图表和2015年粮食政策大事件表，该报告还包括了针对粮食政策现状进行的全球民意调查的结果。

如需查阅报告完整版和交互式数据，请访问：<http://www.ifpri.org/gfpr/2016>。

本摘要基于国际食物政策研究所出版的《2016全球粮食政策报告》（经同行评审的报告）。

国际食物政策研究所
一个没有饥饿和营养不良的世界