

Mesa de Trabajo Multiactores y Modelo Participativo de Co-gobernanza

Asistencia Técnica para el diseño de soluciones basadas en la naturaleza con enfoque étnico y de equidad de género para aumentar la resiliencia de comunidades rurales de montaña en áreas naturales protegidas afectadas por episodios climáticos extremos

United Nations Environment Programme (UNEP) · Climate
Technology Centre & Network (CTCN)

Honduras

Entregable 2.2



Diseño de soluciones basadas en la naturaleza (SbN) con enfoque étnico y de equidad de género para aumentar la resiliencia de comunidades rurales de montaña en áreas naturales protegidas afectadas por episodios climáticos extremos

Entregable 2.2.: Mesa de Trabajo Multiactores y Modelo Participativo de Co-Gobernanza

País: Honduras



Índice

1. Introducción y antecedentes	4
2. Objetivos	5
3. Metodología	5
3.1 Herramientas para la consolidación de la Mesa de Trabajo multiactores	5
3.2 Clasificación de los actores clave	6
3.3 Propuesta de Conformación del Grupo de Trabajo	6
4. Modelo de co-gobernanza	8
	10

1. Introducción y antecedentes

La Asistencia Técnica (AT) en Honduras, proveída por CTCN- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), pretende mejorar la resiliencia de la adaptación ecosistémica a los cambios climáticos dentro del Parque Nacional Montaña de Celaque (PNMC), afectada por acontecimientos meteorológicos extremos. La AT también permitirá que el PNMC y el país aborden las necesidades en materia de adaptación y mitigación al cambio climático, y la inclusión indígena y de género en estos asuntos. Finalmente, la Asistencia Técnica promoverá la intervención en la que la equidad de género, el control compartido de los recursos y la toma de decisiones - y el empoderamiento de las mujeres sean fundamentales en el proceso. El nivel de concienciación y apreciación de las desigualdades de género se evaluará como parte de la AT¹.

El presente documento corresponde al Entregable 2.2.², Mesa de Trabajo multiactores y modelo participativo de co-gobernanza, el cual responde a las actividades 2.1 y 2.2 de la segunda fase del proyecto (crear un grupo de trabajo para la formulación y co-gobernanza del Plan de Adaptación). El equipo de consultores ha realizado una estricta metodología de mapeo de actores, el cual requirió de un análisis y evaluación de las diferentes entidades y organizaciones de Honduras que, de manera directa o indirecta, podrían estar relacionados con el proceso de diseñar un Plan de Adaptación, promover un modelo de co-gobernanza y generar replicabilidad en las soluciones basadas en la naturaleza propuestas. Por ello, se tuvieron en cuenta comunidades indígenas, organizaciones con enfoque de género, instituciones gubernamentales a nivel local y nacional, y agencias de cooperación internacional, entre otros.

El desarrollo de una conformación integral de la Mesa de Trabajo multiactores es un paso crucial para garantizar un proceso exitoso y una efectiva gestión del modelo participativo propuesto. Esto es importante no solo para que se tengan en cuenta las necesidades de las comunidades indígenas y del enfoque de género, sino también para mejorar el diseño del Plan de Adaptación.

Este entregable está bajo el contexto de una metodología de identificación y clasificación de actores clave previa, la cual se puede visualizar en el entregable 2.1., en el cual se realizó un listado preliminar de actores, teniendo en cuenta el sector al que pertenecían, su enfoque étnico y de género, el rol que podrían ejercer en la Mesa de Trabajo, el nivel de involucramiento, conocimiento e interés en la zona, entre otros.

Cabe mencionar que este entregable representa la base fundamental para abordar los futuros productos, y una buena gestión por parte de los actores en la participación del diseño del Plan de Adaptación, pero además en la toma de decisiones compartida. Con la conformación de esta mesa, se espera que el resultado final, además de lo anteriormente señalado, tenga un enfoque ecosistémico, que permita la posibilidad de reproducir y ampliar el Plan de Adaptación en otras zonas similares. El proyecto permitirá que las comunidades locales se apropien de actividades sostenibles.

¹ La Asistencia Técnica se apoyará en un análisis de las relaciones entre las cuestiones de género y la resiliencia climática, e identificará las brechas y oportunidades. Como resultado, la Asistencia Técnica desarrollará una metodología participativa y proporcionará capacitación sobre la integración de la perspectiva de género.

² E2.2 Mesa/s de trabajo multiactores y modelo participativo de co-gobernanza.

2. Objetivos

Por experiencias previas, la conformación de una Mesa de Trabajo multiactores sólida, se ha demostrado que el proceso requiere de una estructura organizacional sólida y un fuerte compromiso por parte de los participantes del equipo en el proyecto. El desarrollo de este grupo de trabajo permitirá que se establezca una enriquecida y robusta base para la correcta toma de decisiones y la promoción de un modelo participativo de co-gobernanza. De esta forma, este proceso legitima el co-diseño del Plan de Adaptación el cual debe ser llevado a cabo por la zona. Es muy importante especificar y destacar los diferentes roles y responsabilidades que estos actores tienen, y de qué manera participarán el diseño del Plan de Adaptación, la selección y priorización de medidas de soluciones basadas en la naturaleza, y la adaptabilidad y replicabilidad de las herramientas brindadas por el equipo a largo plazo. Por ello, se desarrollaron los siguientes puntos sobre los actores, teniendo en cuenta el Informe de Actores Clave (entregable 2.1.) y su metodología empleada:

- a. La importancia del rol de los actores involucrados
- b. Roles y responsabilidades de cada actor clave en el proceso
- c. Experiencia y contribución por parte de los actores clave (con enfoque de género y comunidades indígenas)
- d. El rol de género durante el proceso de mapeo y uso de la tecnología
- e. Selección de actores clave para que sean involucrados en el proceso

Con lo anterior, el objetivo principal de este entregable es presentar el modelo de co-gobernanza que se busca gestionar a lo largo de todo el proyecto, así como visualizar los actores que conformarán la Mesa de Trabajo y que serán convocados a la reunión de lanzamiento (Actividad 2.3)³ para la presentación de la Asistencia Técnica e implementación de mecanismos de consulta.

3. Metodología

Para el mapeo de los actores claves se realizaron visitas de avanzada que permitieron abordar autoridades municipales que delegan, ya sea a técnicos, organizaciones u oficinas que trabajan en coordinación con la alcaldía. Como técnica, el mapeo previo in situ permitió identificar a las personas y organizaciones que se consideraron prioritarias e importantes para la planeación, diseño e implementación del proyecto, facilitando así, el proceso de consulta de actores y el rol que desempeñan, tanto de mitigación de desastres o en la implementación de los mecanismos de adaptación al cambio climático.

3.1 Herramientas para la consolidación de la Mesa de Trabajo multiactores

1. Protocolos escritos
2. Instrumentos de mapeo con transversalidad de género
3. Consentimiento Informado
4. Consultas individuales
5. Entrevistas grupales
6. Grupos Focales

³ Actividad 2.3. Reunión de lanzamiento para presentar al equipo de expertos, objetivos, hitos, resultados previstos y el papel de la mesa de trabajo multiactores.

3.2 Clasificación de los actores clave

Los actores identificados para participar en el Grupo de Trabajo pertenecen a distintos grupos o categorías y se han caracterizado y clasificado según diferentes criterios:

1. Sector

- ▲ Público (gobierno central y local)
- ▲ Academia e investigación
- ▲ Organizaciones privadas de Desarrollo
- ▲ Asociaciones y organizaciones no gubernamentales
- ▲ Sociedad civil
- ▲ Organismos internacionales
- ▲ Comunitario

2. Categoría

- ▲ Responsables de formulación de políticas y regulación de sectores relacionados.
- ▲ Dentro del sector privado, usuarios y/o proveedores de tecnología que podrían desempeñar un papel local clave en el desarrollo/adaptación en el país.
- ▲ Organizaciones involucradas en la investigación y desarrollo, fabricación, importación, venta y promoción de tecnologías para la mitigación o adaptación.
- ▲ Comunidades, pequeñas empresas y agricultores que utilizan o utilizarán las tecnologías y que sufrirán los efectos del cambio climático
- ▲ Organizaciones No Gubernamentales involucradas con la promoción de objetivos ambientales y sociales.
- ▲ Instituciones que brindan apoyo técnico tanto al gobierno como a la industria (p. ej., universidades, instituciones de investigación, grupos de expertos y consultores).
- ▲ Sindicatos, grupos de consumidores y medios de comunicación
- ▲ Divisiones nacionales de empresas internacionales responsables de inversiones importantes para la política climática (ejemplo: agricultura y silvicultura).
- ▲ Organismos internacionales, agencias de cooperación y donantes.
- ▲ Agencias internacionales
- ▲ Otros puntos focales de cambio climático
- ▲ Intervienen en el área Social con Política de Género
- ▲ Interviene en el área socioambiental con política de género
- ▲ Interviene en el área productiva con política de género

3. Roles

- ▲ Tomador de decisión política
- ▲ Proveedor de asistencia técnica
- ▲ Potencial proveedor de financiamiento
- ▲ Beneficiarios del proyecto
- ▲ Apoyo social e institucional
- ▲ Subvenciones y acciones afirmativas para las mujeres y las niñas
- ▲ Educación No formal
- ▲ Educación Formal

3.3 Propuesta de Conformación del Grupo de Trabajo

Según el sondeo preliminar realizado sobre el mapeo de actores claves en la zona, se mencionó que, dada la toma de posesión de nuevas autoridades locales, se observa la necesidad en el abordaje/seguimiento en las temáticas relacionadas a la gestión de riesgos por cambio climático, puesto que mucha de la memoria institucional no fue heredada a los nuevos técnicos (directores o coordinadores).

Para la conformación de la Mesa de Trabajo multiactores, se deben tener en cuenta las vulnerabilidades y los riesgos a los que las comunidades indígenas del PNMC están expuestos. Estos aspectos se han tenido en cuenta para delimitar la Mesa de Trabajo, la cual se consolidará, en su mayoría, durante la fase 2, específicamente en la actividad 2.3. No obstante, el equipo técnico considera que para lograr la escalabilidad en la gestión de esta Mesa de Trabajo y una adecuada toma de decisiones, es importante generar compromiso y apropiación del proyecto, lo cual podrá ser logrado a través de la implementación de más mecanismos de consulta y de la integración de estos actores en diferentes actividades.

Un primer acercamiento a la Mesa de Trabajo se conformó teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- ▲ Planes de acción (que posean un enfoque de cambio climático, perspectivas de género y enfoque étnico).
- ▲ Nivel de gobierno (central, regional, local, u otros sectores o estructuras existentes no gubernamentales).
- ▲ Área temática (Ejemplo: Grupos de productores, co-manejadores de áreas de conservación, políticas públicas locales).
- ▲ Tipo de riesgo a los que son expuestos en la zona de intervención y/o actores claves.
- ▲ Niveles de prioridad o disponibilidad a incorporar dentro de sus políticas de trabajo los enfoques de adaptación y/o mitigación al cambio climático bajo los estándares de soluciones basados en la naturaleza.
- ▲ Inclusión del Enfoque de Género en las estrategias, los planes e intervenciones de los diferentes grupos o actores

Por otro lado, dentro de este Grupo de Trabajo se ha procurado y se procurará tener equidad al momento de conformar la Mesa, que será parte de la metodología participativa a implementar para la ejecución de las actividades del proyecto, tanto a nivel de género como a nivel de interculturalidad. Dentro de las mesas de trabajo se contará con la participación de una estructura organizativa capaz de facilitar los lineamientos técnicos, metodológicos que la temática demande principalmente los objetivos específicos a tratar en los procesos que se planifiquen o programen, respetando los principios de inclusión, equidad de género e interculturalidad.

Como se mencionó anteriormente, la Mesa de Trabajo será algo que se conformará a lo largo del proyecto, pues es necesario un trabajo de apropiación y compromiso bilateral. No obstante, se ha hecho un listado preliminar, en su mayoría representado por comunidades indígenas y organizaciones de género, que conformarán la Mesa de Trabajo. A continuación, se detalla el listado:

No.	Nombre	Organización/Institución	Rol
1	Mario Pérez	Comunidad Chimis Montaña	Líder comunitario
2	Moisés López	Comunidad Malsincales	Líder comunitario
3	Julián Bautista	Comunidad Río Negro	Líder comunitario
4	Nelson Vásquez	Municipalidad de Belén Gualcho	Técnico UMA
5	Favio Mateo	Municipalidad de San Manuel de Colohete	Técnico UMA
6	Raúl Fuentes	Municipalidad de Belén Gualcho	Técnico UTM
7	Félix Serrano	Municipalidad de San Manuel de Colohete	Técnico UTM
8	Sandra Valeriano	Oficina Municipal de la Mujer Belén Gualcho	Representante
9	Roxana Matheu	Red Municipal de Mujeres de Belén Gualcho	Representante
10	Yelsin Etefvina Rivera	Oficina Municipal de la Mujer San Manuel de Colohete	Representante

No.	Nombre	Organización/Institución	Rol
11	Nicolás Zúñiga	MAPANCE	Gerente Técnico
12	Denis Pineda	MAPANCE	Coordinador Técnico del Programa de Gestión del Riesgo
13	Hermes Vega	MAPANCE	Coordinador de RRNN
14	Olvin Ruberman Reyes	COLOSUCA	Coordinador de la Unidad Técnica Intermunicipal (UTI)
15	Lourdes Marisela Espinoza	Consejo Intermunicipal de Higuito	Directora de la Mancomunidad/Coordinadora de la UTI
16	Domingo Flores	ONILH	Representante
17	Franklin Mejía	Instituto de Conservación Forestal (ICF)	Técnico Oficina Local Gracias
18	Maynor Doroni	Instituto de Conservación Forestal (ICF)	Técnico Oficina Regional Occidente
19	Rony Artica	Red de Jóvenes de la Reserva de la Biósfera	Coordinador
20	Luis Armando Tinoco	Jóvenes para la Conservación (JPCH)	Representante

Una vez se lleve a cabo la reunión de lanzamiento con los actores clave identificados y clasificados, se presentará un listado más oficial, el cual sentará las bases para terminar de constituir una robusta Mesa de Trabajo multiactores.

4. Modelo de co-gobernanza

Con el fin de promover la participación de diversos actores y fortalecer la capacidad de gestión en las diferentes fases y actividades del proyecto, se implementará un modelo de co-gobernanza basado en la colaboración y la toma de decisiones compartida. Este modelo permitirá involucrar indígenas, mujeres, organizaciones privadas, instituciones públicas, sociedad civil, entre otros en la planificación, implementación y seguimiento del Plan de Adaptación.

La gobernanza colaborativa y participativa se basa en la idea de que la toma de decisiones y la gestión de los recursos (de todo tipo) deberán involucrar a todos los actores que conforman la Mesa de Trabajo. A continuación, se describen los elementos clave de este modelo y cómo beneficiará el proyecto:

- ▲ **Diálogo y participación:** Fomentará el diálogo y la participación de todos los actores involucrados. Se llevarán a cabo consultas, talleres y sesiones informativas para involucrar a la comunidad en la planificación y toma de decisiones. Esto permitirá que se escuchen diferentes perspectivas y se tengan en cuenta los conocimientos locales.
- ▲ **Distribución equitativa del poder:** El modelo de gobernanza buscará una distribución equitativa de poder y la toma de decisiones. Se asegurará que todas las voces tengan la oportunidad de ser escuchadas y que ninguna parte tenga un control excesivo sobre las decisiones. Esto permitirá una mayor inclusión y evitará la marginación de grupos vulnerables, como las comunidades indígenas y las mujeres.
- ▲ **Enfoque basado en la colaboración:** El modelo de gobernanza se basará en la colaboración y la cooperación entre todos los actores involucrados. Se fomentará el trabajo conjunto para identificar soluciones, desarrollar estrategias e implementar acciones para fortalecer la resiliencia climática. Esto generará sinergias y maximizará el impacto positivo del proyecto.


- ▲ **Empoderamiento de las comunidades indígenas y las mujeres:** Se les proporcionarán espacios significativos para que participen y contribuyan con su conocimiento tradicional, experiencia y necesidades específicas. Esto permitirá abordar de manera efectiva los desafíos y las soluciones desde una perspectiva culturalmente adecuada y sensible al género.
- ▲ **Integración de conocimientos técnicos y tradicionales:** Se valorará y respetará el conocimiento ancestral de las comunidades indígenas y se combinará con el conocimiento técnico de los expertos para tomar decisiones informadas y eficaces. Esto permitirá un enfoque integral y holístico en la gestión del cambio climático y la resiliencia.


El modelo de gobernanza colaborativa y participativa beneficiará el proyecto de varias maneras:

- I. **Mejora en la calidad de las decisiones:** al incluir a una variedad de actores, se obtendrán diferentes perspectivas y se tomarán decisiones más informadas y equilibradas. Esto mejorará la eficacia del proyecto y aumentará la calidad de las decisiones tomadas.
- II. **Mayor aceptación y legitimidad:** la participación de diversos actores y la inclusión de sus opiniones y preocupaciones aumentará la aceptación y la legitimidad del proyecto y los resultados que se obtengan. Las decisiones tomadas de manera colaborativa serán más aceptadas por todas las partes involucradas, lo que facilitará la implementación y reducirá los posibles conflictos.
- III. **Fortalecimiento de capacidades:** a través de la participación activa en la toma de decisiones y la implementación del proyecto, se les brindará a estas comunidades la oportunidad de contribuir de manera significativa al manejo de su entorno natural, dando como resultado su empoderamiento.
- IV. **Mayor resiliencia y sostenibilidad:** al involucrar a las comunidades indígenas y a otros actores clave relevantes en la planificación y la implementación, se maximizará la resiliencia del ecosistema y se fomentará la sostenibilidad a largo plazo.


La elección de este modelo de co-gobernanza se basa en la necesidad de promover la inclusión, la diversidad de perspectivas y el empoderamiento de las comunidades indígenas, las mujeres y otros actores relevantes. Al involucrar a todos los interesados en la toma de decisiones, se fomenta la apropiación local, se maximiza la resiliencia y se logra un enfoque más integral y sostenible en la gestión del cambio climático y la conservación de las áreas protegidas del PNMC. Además, este enfoque colaborativo y participativo aumenta las posibilidades de éxito a largo plazo y fortalece la implementación efectiva de Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) en beneficio de todas las partes involucradas.


No obstante, es importante considerar que la implementación, apropiación y legitimidad de este tipo de modelo se ejecutará y se verá reflejado a lo largo de las diferentes actividades y fases del proyecto, especialmente en aquellas que requieran presencialidad, que sean sesiones/talleres de presentación de resultados o fortalecimiento de capacidades. Es decir, el modelo participativo y colaborativo de gobernanza no será específico y exclusivo de una sola actividad, sino los pasos que están previstos a lo largo de los próximos meses.




 OIKO sustainable development
on our finite planet

 Carrer Can Verí, 1 · 07001 · Palma de Mallorca · Spain

 +34 971 72 56 66

 info@oikologica.com

 www.oikologica.com