

Entregable 2.1

Uruguay

## Reporte de la Reunión de Lanzamiento

**Proyecto:** Evaluación de la situación actual de la Economía Circular para el desarrollo de una Hoja de Ruta para Brasil, Chile, México y Uruguay

RFP/UNIDO/7000003530

Septiembre 2019

**Factor**  
Ideas for change



**ASDF** | AMERICAS  
SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT  
FOUNDATION

 **CTCN**  
CLIMATE TECHNOLOGY CENTRE & NETWORK



[www.wearefactor.com](http://www.wearefactor.com)



## CONTENIDO

1. Introducción .....	3
2. Reporte de Misión Uruguay .....	4
Anexo 1. Minutas de las reuniones sostenidas en Uruguay .....	15
Anexo 2. Listado de participantes y fotografías de la reunión en Uruguay.....	17
Anexo 3. Recomendaciones para ajustar el plan de trabajo en Uruguay.....	23
ESTE REPORTE ES CARBONO NEUTRO.....	25



## 1. Introducción

Este Reporte de Misión describe los detalles de las actividades que tuvieron lugar durante la misión para el proyecto financiado por la ONUDI/CTCN, Evaluación de la situación actual de la economía circular para el desarrollo de una hoja de ruta para cada país solicitante (Número de referencia :2018000028). El objetivo general de esta iniciativa es desarrollar una hoja de ruta basada en una economía circular para los gobiernos de Chile, Brasil, México y Uruguay como parte de los esfuerzos para combatir al cambio climático.

Una de las actividades iniciales de la fase 2 del Proyecto “Diagnóstico de actores clave e iniciativas actuales de economía circular en cada país” es la reunión de lanzamiento del proyecto, en donde, los consultores nacionales presentaron el plan de trabajo del proyecto y establecieron las primeras conversaciones con las Entidades Nacionales Designadas (NDEs) y actores locales clave con el objetivo de entender cada contexto nacional y sus necesidades, para de esta forma, recibir retroalimentación que permita dentro de los términos de referencia del proyecto, llegar a resultados que agreguen valor a los países en ruta hacia una Economía Circular.

Se desarrollaron en total cuatro (4) reuniones de lanzamiento (1 en cada país), la primera se llevó a cabo en Uruguay el 14 de agosto de 2019, la segunda en México el día 27 de agosto de 2019, la tercera en Brasil el día 29 de agosto y la cuarta en Chile el día 3 de septiembre de 2019.

Como resultado de estas reuniones se logró establecer una base de datos inicial de actores clave de cada país, se obtuvo una visión más clara de las necesidades y expectativas de cada país con relación al proyecto y se contó con retroalimentación respecto a la metodología propuesta y los ajustes al plan de trabajo necesarios para adecuarse a las necesidades de los países dentro de los términos de referencia del proyecto.



## 2. Reporte de Misión Uruguay

### Equipo de la Misión:

Hernan Carlino, Consultor Nacional

Kevin de Cuba, Líder del equipo técnico

**Fecha de la Misión:** 13/08/2019 al 16/08/2019

### I. OBJETIVOS

Los objetivos principales de esta misión comprendieron los siguientes:

- Mantener encuentros con la Entidad Nacional Designada (NDE), preparatorios de la Reunión de Lanzamiento, y con el fin de analizar los pasos subsiguientes del desarrollo ulterior del proyecto.
- Realización de la Reunión de Lanzamiento que se concretó el 14 de agosto, 2019.
- Tener otros encuentros con partes interesadas que resulten de la Reunión de Lanzamiento.

### II. ACTIVIDADES

#### 13/08/2019: Encuentro para la preparación de la Reunión de Lanzamiento

Participantes por el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA):

- Ignacio Lorenzo, Director de Cambio Climático, DCC, MVOTMA.
- Jorge Castro, responsable de proyecto, DCC, MVOTMA.
- Macarena Mo, DCC, MVOTMA.
- Carla Zilli, DCC, MVOTMA.
- También participó Lorena Márquez, DCC, MVOTMA.
- Hernán Carlino, Experto en Desarrollo Sostenible, Consultor Nacional del proyecto

Durante este encuentro se analizaron los aspectos relacionados con la Reunión de Lanzamiento, la lista de participante, los objetivos del evento, su alcance, los resultados que se esperaba obtener, la coordinación de las distintas sesiones programadas y los pasos subsiguientes.

#### 14/08/2019 Realización de la Reunión de Lanzamiento

Reunión de Lanzamiento que incluyó: presentación del evento y exposiciones de autoridades de acogida, de autoridades locales participantes en el estudio, presentación de la NDE, presentación del *Líder del proyecto* de la asistencia técnica, presentación del *Consultor Nacional* y sesión de diálogos con los participantes de la reunión.



Agenda

**Economía Circular y Cambio Climático**

Reunión inicial del Proyecto Regional de Elaboración de una Hoja de Ruta de Economía Circular y su impacto en las NDC (Brasil, Chile, México y Uruguay).

Fecha: 14 de agosto de 2019.

Sede: Centro de Formación de la Cooperación Española, 25 de Mayo 520, Montevideo.

Hora	Actividad
09:00 – 9:30	Inscripción de los participantes.
09:30 – 9:45	Bienvenida por parte de las autoridades Dra. Mercedes Flores, Directora del Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo, M. A. Manuel Albaladejo, ONUDI, Ing. Ing. Wilson Sierra, Director de Área de Energías Renovables, MEM, Arq. Ignacio Lorenzo, Director de Cambio Climático, MVOTMA
9:45 - 10: 30	La Política Nacional de Cambio Climático, la Primera Contribución Determinada a Nivel Nacional de Uruguay, y su vínculo y oportunidades con la Economía Circular Arq. Ignacio Lorenzo, Director de Cambio Climático, MVOTMA Plan de Economía Circular (Transforma Uruguay) M. A. Patricia Dante, Área Plan Nacional, Transforma Uruguay Iniciativas de Economía Circular en Uruguay M.A. Manuel Albaladejo, ONUDI
10:30 – 11:00	Coffee Break
11:00 – 11:30	Presentación general del proyecto. Líder del proyecto, Sr. Kevin de Cuba.
11:30 - 12:30	Plan de trabajo (Metodología). Consultor Nacional, Sr. Hernán Carino.
12:30 – 13:30	Almuerzo
13:30 – 14:30	Mapeo inicial de partes interesadas y discusión de posibles áreas estratégicas para desarrollar en el marco del proyecto CTCN. Consultor Nacional, Sr. Hernán Carino.
14:30 - 15:00	Conclusiones y cierre. Líder del proyecto, Sr. Kevin de Cuba. Consultor Nacional, Sr. Hernán Carino.

Apoya:





Se describen, a continuación, los contenidos de las exposiciones y presentaciones:

A. Sesión de Bienvenida

- a. **Mercedes Flores.** Directora del Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo.

La Directora del Centro, que ha dado acogida a la reunión, recibió a los participantes y expresó la voluntad institucional de la cooperación española en Uruguay de dar apoyo al proceso de economía circular en el país, y al proyecto en particular para definir una hoja de ruta en economía circular. Afirmó que es lógico que así lo hagan, puesto que ya han acompañado diferentes iniciativas previas en el país, y, además, para España es una orientación que tiene carácter estratégico y se constituye en una senda para el desarrollo sostenible en el marco de la Agenda 2030. Destaca también las dimensiones de innovación y transformación industrial que estas iniciativas de economía circular involucran.

- b. **Manuel Albaladejo.** ONUDI.

El representante de ONUDI agradeció a las instituciones del país por el impulso a esta iniciativa de la que ONUDI hace parte y subrayó que lo hecho hasta aquí en esta materia además ha ya generado derrame en el país pues destacó que se están haciendo muchísimas cosas y que ya hay un camino muy avanzado.

- c. **Ing. Wilson Sierra.** Director de Área de Energías Renovables, MIEM.

El Sr. Sierra enuncia que, desde la perspectiva del MIEM, el tema de economía circular se ha vinculado inicialmente con la valorización de residuos si bien el próximo paso es naturalmente minimizar la presión sobre los recursos naturales, reconociendo que en casi todas las áreas gubernamentales se estaban haciendo cosas en línea con la economía circular. Destacó la participación de todos los ministerios en esta materia, priorizando como paso subsiguiente dos áreas de trabajo relevantes: la concerniente a la producción de alimentos, dada la especialización productiva nacional, y las potencialidades que surgen de revisar el entramado productivo ya existente y las ventajas que entrega el avance en la descarbonización de la matriz de consumo energético, a partir de una transformación ya completada en el sector eléctrico. Con esas bases, que sugirió, es posible apostar al desarrollo de nuevas tecnologías, que permitan aprovechar la transformación de energía eléctrica en calor para la industria, en la producción de alimentos y de químicos, con lo cual el cruce con el CTCN aparece naturalmente vinculado a la adopción de tecnologías apropiadas para apalancar esta transformación. Finalmente, espera que en esta sesión se pueda avanzar en determinar cuales son los principales intereses del país y los mayores énfasis para este proceso, y, asimismo, exhibir con claridad la vocación de país piloto y de país demostrativo en el ámbito de la economía circular.

- d. **Ignacio Lorenzo.** Director de Cambio Climático, MVOTMA.

El Sr. Lorenzo agradeció a los participantes por su asistencia a la Reunión de Lanzamiento, al AECID por darle acogida al evento y a los distintos ministerios que participan de esta iniciativa (MIEM, MGAP). Describió a



continuación en su presentación el rol clave del CTCN como uno de los mecanismos principales de facilitación de los medios de implementación, en este caso el correspondiente a la transferencia tecnológica, y como brazo operativo de la Convención, y destaca que este que se presenta es el primer proyecto regional en el CTCN, que Uruguay aborda, convocado por Chile, junto con ONUDI. Subrayó que si bien el eje central del proyecto es la elaboración de una hoja de ruta nacional, en el caso de Uruguay no es tan esencial el desarrollo de una hoja de ruta, porque eso ha estado ya sucediendo en el marco de Transforma Uruguay, y a través de otros varios proyectos e iniciativas en marcha. Lo importante es poder identificar, sostiene el Sr. Lorenzo, en el contexto de este proyecto que se inicia, algunos procesos específicos, dos o tres procesos indica, en los que al país le interesa agregar conocimiento y que esos procesos permitan dar un salto en áreas estratégicas y pensar, en el marco del CTCN y de la Convención, también en el cumplimiento de la contribución determinada a nivel nacional. Para el MVOTMA, asimismo, la cuestión de la economía circular no solo está dirigida en particular al cambio climático, también permite avanzar en todo lo que es la transformación productiva, estructural del país, hacia objetivos ambientales en materia de residuos, y no solo allí, sino también con el propósito de construir cambios en las lógicas de consumo, de diseño de productos, de modelos de servicios, de crear valor en lo que antes podía primariamente ser un pasivo ambiental.

## B. Estado de Situación en Uruguay: Políticas y contexto

- a. **Ignacio Lorenzo.** Director de Cambio Climático, MVOTMA. La Política Nacional de Cambio Climático, la Primera Contribución Determinada a Nivel Nacional de Uruguay, y su vínculo y oportunidades con la Economía Circular.

El Director de Cambio Climático examinó en primer término el Acuerdo de París, la naturaleza de las contribuciones determinadas a nivel nacional, el marco institucional y político para dar respuesta al cambio climático en el país, la política nacional de cambio climático, la primera NDC de Uruguay, las medidas condicionales e incondicionales, el perfil de emisiones del país y los objetivos generales de descarbonización de la economía y los procesos de transferencia tecnológica y enlazó estos planes y programas con las posibilidades que brinda la economía circular para avanzar en dirección de la descarbonización y lograr una sociedad resiliente, indicando las referencias a la economía circular en la política nacional.

- b. **Patricia Dante.** Plan de Economía Circular (Transforma Uruguay).

La presentación de Patricia Dante, de la Secretaria de Transformación Productiva y Competitividad (Transforma Uruguay) estuvo dirigida esencialmente a presentar el Plan de Acción en Economía Circular, elaborado en el marco del Plan Nacional de Transformación Productiva y Competitividad, y como producto del sistema establecido a tal efecto, con la participación de cuatro ministerios (MVOTMA, MGAP, MEF, MIEM).



Describió sus objetivos y alcances, el proceso de su formulación y sus resultados – un conjunto de acciones tempranas que se examinaron en detalle-, y de modo general vino a dar cuenta del Plan que estaba en proceso de ser anunciado ulteriormente. El Plan, anunció, se propone generar información para diseñar políticas públicas y promover el conocimiento de los modelos de negocio de economía circular, el fomento de la investigación y la innovación, y, en definitiva, tiene como objetivo último impulsar la economía circular en el país, en el marco del desarrollo sostenible. La Sra. Dante comunicó finalmente que el Plan de Acción en Economía Circular, que describiera con algún detalle en su exposición, sería presentado prontamente.<sup>1</sup> En este sentido el Plan permite una comprensión generalizada de lo que la economía circular representa en el Uruguay.

**c. Manuel Albaladejo. ONUDI**

El Sr. Albaladejo comenzó por referirse al proyecto que se presentaba en la reunión, respecto del cual destacó que, si bien el proyecto ONUDI/CTCN se denomina Proyecto Regional de Elaboración de una Hoja de Ruta de Economía Circular y su impacto en las NDC (Brasil, Chile, México y Uruguay), esto no significa que todos los países que participan tienen que hacer exactamente lo mismo; esto es un mensaje muy importante sobre todo desde el punto de vista de lo que pretende Uruguay, donde muy posiblemente, afirma, le vamos a dar una visión más sectorialista, porque así lo ha pedido el equipo CTCN, por lo cual es también muy importante que de este evento salgan eventualmente unos lineamientos muy claros de lo que se quiere hacer desde Uruguay.

A continuación, Albaladejo describió las tres grandes iniciativas en economía circular en Uruguay, posiblemente haya más, pero hay tres grandes iniciativas a nivel nacional. Una de ellas es el Proyecto Biovalor, la otra es Oportunidades Circulares, y la tercera es Page, una iniciativa sobre crecimiento verde. Biovalor, un proyecto GEF, pretende la valorización de residuos agropecuarios y agroindustriales. La primera parte es el fortalecimiento del marco legal, regulatorio y normativo; segundo, una componente de inversión, con proyectos demostrativos (8 proyectos); otra parte de generación de conocimiento y, por último, la parte de fortalecimiento institucional. Hay, afirma, cuatro grandes derrames del proyecto de Biovalor en el país y en la región: uno es la generación de conocimiento empujado por el Foro de Economía Circular, que va a continuar en el país; otro es el tema sobre Academia Circular, como beneficiaria del proyecto Biovalor, en esta última fase del programa. El GEF 7, a su turno, con un lineamiento sectorial en temas alimenticios y un programa para aprovechar el excedente de energía eléctrica renovable que genera el país. Con respecto a la iniciativa PAGE, del que el país ha sido seleccionado para formar parte (la Alianza para la Acción hacia una Economía Verde o PAGE, por sus siglas en inglés) menciona que esta iniciativa busca apoyar los esfuerzos nacionales en la transición hacia

---

<sup>1</sup> El Plan de Acción en Economía Circular fue efectivamente presentado el 2 de setiembre.



economías verdes (social, económica y ambientalmente sostenibles), es decir, concebida para impulsar el concepto de sostenibilidad, y aunque no es un programa de economía circular estrictamente, no obstante incluye el Premio de Economía Circular, la creación de capacidades analíticas para impulsar el tema de valorización de residuos, y también se propone examinar como apoyar desde PAGE la elaboración de la hoja de ruta, acompañando a CTCN. Luego explica que el trabajo que se hace desde ONUDI incluye tres temas vitales para la hoja de ruta: **(1) las experiencias internacionales en hoja de ruta; (2) la métrica (nacionales y sectoriales) y los indicadores; y (3) el tema de instrumentos de política (económicos y de información y comunicación) y cuales son más viables para Uruguay.** También menciona la instancia de la COP 25 con un foco en economía circular y la posibilidad de un *side-event* en esta materia.

d. **Paula Cobas.** Agencia Nacional de Desarrollo

La Sra. Cobas presenta el programa de Oportunidades Circulares, una iniciativa específicamente concebida y diseñada para promover la EC, que impulsa la validación de ideas, la puesta en marcha de nuevas líneas de negocios y prototipos y la implementación de proyectos que promuevan una transición eficaz hacia la EC, contribuyendo al desarrollo productivo sostenible. El programa impulsa la generación de conocimiento; un segundo bloque corresponde al impulsar nuevas ideas y modelos de negocio con una mirada de economía circular; y un tercer bloque de fomento a proyectos que ya están trabajando y quieren convertir en circular una parte de sus procesos o la circularización de sus enteros modelos productivos.

C. Presentación general del proyecto. **Kevin de Cuba.** Líder del proyecto.

El líder del proyecto realizó una presentación detallada sobre los antecedentes de la economía circular y planteó las siguientes cuestiones consideradas claves: ¿Porque necesitamos Repensar y Reconfigurar la Economía? ¿Y cuál es la esencia de una Economía Circular Sostenible? Luego describió los objetivos de la asistencia técnica ONUDI/CTCN y enunció las actividades de seguimiento anticipadas y los próximos pasos. Como parte de la presentación se examinó la definición de economía circular, respecto de lo cual los participantes expusieron su punto de vista de consenso en lo concerniente a esta cuestión, explicando que en Uruguay se había preferido no esperar a darse una definición acordada, sino que se consideró que lo importante era lograr coincidencias en la misma práctica. De este modo, se evitó demorar los avances en la acción hasta que se hubiera acordado -mediante un proceso de discusión esencialmente teórico- cuál sería la definición más apropiada. Hubo un intercambio vivaz de opiniones sobre esta cuestión, respecto de la cual los actores sostuvieron que para Uruguay este curso de acción había sido extremadamente útil y les había permitido avanzar vigorosamente en el desarrollo de planes y proyectos sin esperar a haber podido acordar una definición. Aseveraron los participantes, además, que la puesta en vigor del Plan de Acción en Economía Circular de Uruguay debería constituir una plataforma óptima para apalancar el trabajo específico que se desarrolle en el marco de este proyecto ONUDI/CTCN.



D. Plan de trabajo (Metodología). **Hernán Carlino**. Consultor Nacional.

El consultor presentó luego el plan de trabajo del proyecto en sus diferentes etapas, de modo general y en detalle. Luego delineó los objetivos de la Reunión de Lanzamiento y más tarde comparó las acciones tempranas priorizadas en el Plan de Acción en Economía Circular de Uruguay, los esfuerzos en torno al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las acciones de mitigación y adaptación incluidas oportunamente en la NDC de Uruguay, de manera de examinar, a priori, en ese cruce de prioridades, oportunidades y potencialidades, cuáles podrían ser las prioridades en el diagnóstico. A continuación, se enunciaron las preguntas que podrían contribuir al mapeo de actores relevantes y partes interesadas.

E. Mapeo inicial de partes interesadas y discusión de posibles áreas estratégicas para desarrollar en el marco del proyecto. **Hernán Carlino**. Consultor Nacional.

La sesión destinada al mapeo inicial de partes interesadas y discusión de posibles áreas estratégicas para desarrollar en el marco del proyecto fue una instancia de participación muy dinámica y fructífera en cuanto incluyó la expresión clara de los puntos de vista institucionales, la provisión de orientaciones para la ejecución de la asistencia técnica desde la perspectiva nacional -en un proyecto que es de alcance regional- y el enunciado de recomendaciones sobre cómo avanzar en la secuencia de trabajo planeada. Entre las principales perspectivas emergentes del diálogo **hubo plena coincidencia en que en Uruguay se había avanzado considerablemente en materia de economía circular y que el proyecto ONUDI/CTCN podría contribuir a fortalecer esa primera etapa ya desarrollada, así como había progresos considerables en materia de planificación de los proyectos ya priorizados, por lo cual resultaría redundante volver a transitar las etapas iniciales ya recorridas**, en particular en lo que concierne con el establecimiento de un régimen de gobernanza y de objetivos estratégicos para el país a la vez que de las prioridades para la acción en esta fase del proceso de avance hacia una economía circular. Asimismo, entre otras cuestiones tratadas durante el diálogo, ya en el plano operativo, se sugirió pensar más allá de una cadena de valor, y hacerlo en términos de una red de valor para capturar todas las dimensiones de los procesos involucrados, por ejemplo, entre otras opciones, considerar el sistema Alimentos, un sector que parece muy rico para este proyecto que va a arrancar. **Se indicó también que el Proyecto ONUDI/CTCN debería estar necesariamente enfocado a cruzarse con la dimensión del cambio climático, pues es en ese cruce donde están primariamente las oportunidades de avance en acciones concretas de implementación. Finalmente, entre otras recomendaciones, se propuso taxativamente que la asistencia técnica pueda analizar dos o tres propuestas de estudios como, por ejemplo, los relativos a eficiencia de los recursos, cumplimiento de la contribución determinada a nivel nacional, o la reducción de emisiones, como para poder tomar una decisión sobre donde se va a poner el énfasis en la efectiva ejecución del Plan de Trabajo.**

**15/08/2019 Encuentros iniciales con partes interesadas y de cierre de la misión con las autoridades locales**

Reunión con Patricia Dante, Área Plan Nacional, Secretaria de Transformación Productiva y Competitividad



## Retroalimentación recibida de la Entidad Nacional Designada

En lo que concierne a la retroalimentación recibida de la Entidad Nacional Designada respecto de los resultados de la Reunión de Lanzamiento, una vez finalizada esta, el entendimiento, según lo conversado, es que la Reunión ha permitido:

- i. Por una parte, cumplir con los objetivos propuestos;
- ii. Instalar también públicamente este proyecto regional ONUDI/CTCN como parte del conjunto de las iniciativas de escala nacional ya en marcha dirigidas a impulsar la economía circular en el país y de los proyectos sectoriales y de otros desarrollados en el ámbito privado para la circularización de sus modelos de negocios actualmente operativos o para convertir en circular una parte de su sistema productivo;
- iii. Proveer insumos de información y principalmente necesarias orientaciones de política acerca del Plan de Trabajo y de su efectivo ajuste a las prioridades nacionales; y,
- iv. Contribuir al desarrollo de un espacio de diálogo específico destinado a conciliar las orientaciones para el desarrollo del proyecto ONUDI/CTCN desde la perspectiva de los diferentes actores gubernamentales y otros actores participantes.

### **III. CONCLUSIONES**

Las principales conclusiones que resultan de la Reunión de Lanzamiento y de las otras reuniones celebradas durante el desenvolvimiento de la misión, que esa Reunión confirmara, incluyen primariamente las siguientes:

1. La NDE se comprometió plenamente con la organización de la Reunión de Lanzamiento, en línea con sus objetivos previstos para este Proyecto, y aportó la decisión política y su capacidad técnica para lograr un lanzamiento institucionalmente exitoso.
2. Los otros ministerios que hacen parte de la iniciativa también estuvieron involucrados en el desarrollo del evento y aportaron a la enunciación de orientaciones destinadas a la definición de las mejores alternativas para su óptima ejecución.
3. La articulación entre el equipo de la NDE y el equipo de la asistencia técnica ONUDI/CTCN funcionó eficazmente con el fin de la concretar la Reunión de Lanzamiento según lo previsto.
4. La Reunión de Lanzamiento produjo resultados valiosos para hacer más eficiente la ejecución del proyecto, en diferentes dimensiones relevantes. En las cuestiones concernientes a la eficaz ejecución del proyecto, la Reunión permitió:
  - a. Darle visibilidad institucional al proyecto de asistencia técnica ONUDI/CTCN en un momento clave de los progresos vinculados a la economía circular en el país, en particular dada la presentación casi simultánea del Plan de Acción en Economía Circular;
  - b. Contribuir a crear un soporte adicional para los procesos de diálogo entre autoridades gubernamentales en materia de economía circular, especialmente enfocados en esta instancia a producir resultados concretos en sectores seleccionados y a dar pasos subsecuentes para el progreso de esta temática en el país;



- c. Dar transparencia a la ejecución del proyecto de asistencia técnica y simultáneamente asegurar la coincidencia de abordajes en torno a esta cuestión.
  - d. El abordaje seleccionado para la asistencia técnica en el marco del proyecto de ONUDI/CTCN y sus objetivos y programas de trabajo fueron bien recibidos y considerado oportuno y útil en esta instancia de la evolución del tratamiento de la cuestión en el país, especialmente en cuanto reconozca e incorpore integralmente los múltiples avances ya registrados en la materia, los arreglos de gobernanza y los objetivos nacionales tal como fueron expresados durante la sesiones y reuniones habidas.
5. En los aspectos sustantivos la Reunión de Lanzamiento también produjo resultados robustos y que pueden considerarse valiosos desde la perspectiva del proyecto, entre ellos los siguientes:
- a. Hay en Uruguay un nivel de avance considerable en materia de economía circular que incluye unos arreglos institucionales robustos y comprensivos y un proceso participativo de reflexión sobre la economía circular y acerca de cuál debiera ser su papel en el desarrollo sostenible del Uruguay, así como su posible contribución a la respuesta institucional frente al cambio climático, los Objetivos de Desarrollo Sostenibles, y los esfuerzos en curso en dirección de la transformación productiva y la mejora de la competitividad.
  - b. En efecto, las presentaciones realizadas exhibieron el plexo de planes, iniciativas y proyectos en desarrollo y, asimismo los varios espacios de diálogo y participaciones ya existentes.
  - c. Como consecuencia de esos avances, se ha concebido un plan de acción nacional en materia de economía circular (el ya mencionado Plan de Acción en Economía Circular) y se ha establecido una estructura de gobernanza que permita conducir e impulsar las acciones nacionales dirigidas tanto a estimular la participación privada en los procesos de cambio, como, asimismo, a desarrollar acciones coordinadas orientadas a la transformación en dirección del desarrollo sostenible, de una economía baja en carbono y circular, y una sociedad resiliente al cambio climático.
  - d. En consecuencia, el proyecto ONUDI/CTCN permitiría construir a partir de los avances ya logrados en áreas de intervención prioritarias para el país y contribuir a reforzar las líneas de acción ya en marcha, a la vez que expandir las posibilidades del proceso al entregar resultados tangibles en materia de implementación efectiva a los avances en la planificación existentes y a los arreglos institucionales ya establecidos.
  - e. Hubo plena coincidencia en que en Uruguay se había avanzado considerablemente en materia de economía circular, así como progresos considerables en materia de planificación de los proyectos ya priorizados, de modo que se considera innecesario recorrer de vuelta un camino ya andado.
  - f. Hay coincidencia en que resultaría redundante volver a transitar las etapas iniciales ya recorridas, en particular en lo que concierne con el establecimiento de un régimen de gobernanza y de objetivos estratégicos para el país, a la vez que reexaminar las prioridades para la acción ya



- definidas en esta fase del proceso de avance hacia una economía circular.
- g. En consecuencia, se recomendó no comenzar con un diagnóstico general nuevamente, sino evaluar donde hay más oportunidades para generar modelos de negocios sostenibles y, luego, **hacer una hoja de ruta específicamente para el o los sectores seleccionados correspondientes**, a partir de la base de lo desarrollado por Transforma Uruguay y los sectores allí priorizados, **en lugar de elaborar una hoja de ruta nacional que para el Uruguay, a esta altura, resulta innecesario.**
  - h. Más específicamente, ya en el plano operativo, se sugirió pensar más allá de una cadena de valor, y hacerlo en términos de una red de valor, para capturar todas las dimensiones de los procesos productivos involucrados, por ejemplo, entre otras opciones, considerar el sistema de Alimentos, un sector que parece muy rico para este proyecto que va a arrancar, y examinar e identificar cuáles son las oportunidades, barreras y necesidades tecnológicas, para que cuando empiece un proyecto GEF, hoy en etapa inicial, ya estén hechos los estudios y se sepa qué implementar.
  - i. **Se indicó también que el Proyecto ONUDI/CTCN debería estar necesariamente enfocado a cruzarse con la dimensión del cambio climático y que contemple lo establecido en la Política de Cambio Climático y en su NDC, pues es en ese cruce donde están primariamente las oportunidades de avance en acciones concretas de implementación y que pueden ser objeto de propuestas de financiamiento más adelante.**
  - j. En materia de definición de economía circular acuerdo pleno entre los participantes en que, en el caso de Uruguay, **no se considera necesario tener una definición ad hoc para el Proyecto, pues se entiende que cada país debe poder definir cómo va, cuál es su senda, hacia una Economía Circular**, y en el marco del Gabinete Ministerial y de la Oficina de Planificación y Presupuesto, ya se ha definido que la economía circular es un camino a recorrer, de modo que pueda tomarse el Plan de Acción de Economía Circular como una definición de naturaleza estrictamente operativa y la Estrategia Nacional de Desarrollo como próximos hitos.
  - k. Respecto de la cuestión de la definición de Indicadores -una métrica para la acción y para mensurar el logro de objetivos-, también hubo coincidencia en que se deben definir indicadores nacionales que, una vez acordados luego sean eventualmente susceptibles de ser comunicados en el contexto regional del Proyecto. Estas definiciones también inciden sobre el Plan de Trabajo en la medida en que establecen modalidades y especificaciones para su ejecución.
6. El proyecto ONUDI/CTCN se encuadra adecuadamente con las estrategias, planes y programas nacionales en marcha en el nexo ambiente-sistemas productivos-cambio climático y, por ende, debiera poder contribuir a su plena materialización.
7. Más allá de sus resultados tangibles, el proyecto ONUDI/CTCN podría, asimismo, contribuir a la instalación de un espacio de diálogo adicional para la discusión de temáticas que están en el foco de las acciones gubernamentales, a la vez que puedan constituirse en ámbito de interés creciente de los actores privados en el país.



#### **IV. PRÓXIMOS PASOS**

1. Confirmar el Plan de Trabajo una vez ajustado a la luz de los emergentes y orientaciones centrales de la Reunión de Lanzamiento.
2. Conciliar una secuencia de trabajo en el plano operativo que esté en línea con lo establecido en el Plan de Trabajo.
3. Completar y luego validar la lista íntegra de actores claves.
4. Compilar información secundaria relevante adicional.
5. Planificar y organizar las entrevistas con los actores claves según se haya decidido.



## Anexo 1. Minutas de las reuniones sostenidas en Uruguay

### MINUTAS DE REUNIÓN

#### PROYECTO ECONOMÍA CIRCULAR CTCN/UNIDO

<b>Fecha:</b> Agosto 13, 2019	<b>Ubicación:</b> Oficinas MVOTMA	<b>Hora inicio:</b> 12:30 PM.	<b>Hora fin:</b> 15:30 PM.
-------------------------------	--------------------------------------	-------------------------------	----------------------------

#### Participantes

- Ignacio Lorenzo, Director de Cambio Climático, DCC, MVOTMA.
- Jorge Castro, responsable de proyecto, DCC, MVOTMA.
- Macarena Mo, DCC, MVOTMA.
- Carla Zilli, DCC, MVOTMA.
- También participo Lorena Márquez, DCC, MVOTMA.
- Hernán Carlino, Experto en Desarrollo Sostenible, equipo de Factor.

#### Agenda de la Reunión

1. Ultimar detalles de la Reunión de Lanzamiento
2. Analizar los propósitos del proyecto y examinar las expectativas de la NDE en la materia

#### Minutas de la Reunión

##### 1. Ultimar detalles de la Reunión de Lanzamiento

Durante este encuentro, en primer lugar, se revisaron los aspectos relacionados con la organización final de la Reunión de Lanzamiento, se consideró nuevamente la lista de participantes y los criterios con los que había sido definida su inclusión, y, finalmente, se examinaron los aspectos logísticos de detalle.

##### 2. Analizar los propósitos del proyecto y examinar las expectativas de la NDE en la materia

En el segundo tramo de la reunión, que contó entonces con la presencia del Director de Cambio Climático, las autoridades nacionales enunciaron los objetivos principales del evento, su alcance en el contexto de país, los resultados que se esperaba obtener de la reunión, se examinó la coordinación de las distintas sesiones programadas en la agenda de trabajo y analizaron los pasos subsiguientes según se definían en el Plan de Trabajo del proyecto regional ONUDI/CTCN. Las autoridades hicieron énfasis en la necesidad de asegurar que el Plan de Trabajo reconociera y respondiera al grado de avance que la cuestión tiene en el Uruguay, de manera tal que, si bien se trata de un proyecto regional, su ejecución permitiera construir a partir de los avances ya registrados en el país e hiciera posible producir resultados tangibles. Esos resultados debieran conducir a nuevas instancias de trabajo ulteriores, vinculadas tanto a proyectos de carácter específico en los sectores finalmente seleccionados, cuanto a la consecución de esfuerzos para estructurar procesos de financiamiento para las iniciativas que pudieran identificarse y concebirse en la presente etapa.



## MINUTAS DE REUNIÓN

### PROYECTO ECONOMÍA CIRCULAR CTCN/UNIDO

**Fecha:** Agosto 15, 2019

**Ubicación:** Torre  
Ejecutiva Norte

**Hora inicio:** 10:00 AM.

**Hora fin:** 11:00 AM.

#### Participantes

- Patricia Dante, Área Plan Nacional, Secretaria de Transformación Productiva y Competitividad.
- Hernán Carlino, Experto en Desarrollo Sostenible, equipo de Factor.

#### Agenda de la Reunión

1. Considerar en detalle el Plan de Acción en Economía Circular.

#### Minutas de la Reunión

##### 1. Considerar en detalle el Plan de Acción en Economía Circular

Durante este encuentro, se examinaron las principales características del Plan de Acción, su génesis, el régimen de gobernanza para el avance de la cuestión de la economía circular en Uruguay, las distintas iniciativas en desarrollo en este ámbito y el modo en que la existencia de una arquitectura institucional ya consolidada y un plan de alcance estratégico puede contribuir a fortalecer y facilitar la ejecución del proyecto ONUDI/CTCN en esta fase de las actividades que se desenvuelven en el país.



## Anexo 2. Listado de participantes y fotografías de la reunión en Uruguay

### Listado de participantes en la reunión de lanzamiento

Violeta



**Economía Circular y Cambio Climático**  
**Reunión inicial del Proyecto Regional de Elaboración de una Hoja de Ruta de Economía Circular y su Impacto en las NDC**  
 Miércoles 14 de agosto de 2019, 9:00 a 16:00hrs, Sala Primera

Apellido	Nombre	Institución
Aintabian	Gabriel	INUMET
Albadolejo	Manuel	ONUDI
Almado Sod	José María	Congreso de Intendentes
Alonso Ribas	María Pia	ONUDI
Angelo	Daniel	INTENDENCIA FLORIDA
Artigas	Ramiro	PTI
Badin	Ethel	INTENDENCIA DE CANELONES
Bakkyan	Patricia	LATU
Bandiera	Elisa	MSP
Barbier	Federico	CEMPRE
Barboza	Nazala	MGAP/OPPA
Bertoni	Alejandro	INTENDENCIA RIVERA
Bertoni	Marianela	MIDES
Berujillo	José	MGAP/OPPA
Bianchi	Sebastián	MEM
Boragno	Leonardo	MGAP/DGF
Borges	Magdalena	MGAP
Borzacconi	Liliana	Udelar
Briano Cal	Beatriz	Udelar
Caceres	Nazala	CDU
Candela	Lucia	ONUDI
Carlino	Hernán	Consultor Nacional
Carro	Inzi	DCC MVOTMA
Casaux	Gastón	MSP
Cassella	Norberto	Udelar
Castro	Jorge	DCC MVOTMA
Chaves	Juan	MEF
Cipriano	Carman	MSP
Cobay	Paula	ANDE
Cobiño	Andrés	OPP
Cottino	Sonia	UCUDAL
Cutari	Fernando	DEBS
Dante	Patricia	Transforma Uruguay

De Cuda	Kevin	ASDF
De Cuda	María	LATU
De la Mota	Gisela	Sistema B
Diaz	Corina	PTI
Doldán	Javier	LATU
Ecuadorero	Patricia	MGAP/DGF
Fernando	Mohelo	ONUDI
Figueroa	Luciana	ONUDI
Francis	Beñe	CIOP - BODDE
Fotelli	Dario	MGAP/OPPA
Gardola	Guillermo	Organización San Vicente
Gallero	Leonardo	MINTUR
García	Adriana	AVONG
García	Felipe	MGAP
Gaudioso	Rosana	SNARCC
Germone	Ignacio	INEFOP
Gómez	Mónica	DCC MVOTMA
Gonzalez	Alberto	CLAEH
Gonzalez	Ma. José	MEM
Gonzalez	Guillermo	PTI
Griff	Darri	MVOTMA
Hernandez	Alberto	Proces Laboratorio
Horta	Luis	CEGRU
Ibarar	Paula	CTPLAS
Izambardi	Anselmo	MEF
Kerpnyk	Mariana	DCC MVOTMA
Labat	Juan	DCC MVOTMA
Lajo	Daniel	DFRES
Lemas	Alvaro	CEGRU
Lemas	Guillermo	ACEE
Lamela	Silvia	LIM- Centro Producción más
Lorena	Ignacio	DCC MVOTMA
Majo	Martín	OPVAMA MVOTMA
Mamberto	Nazala	MEM
Marquez	Lorena	DCC MVOTMA
Marr	Fernando	MURIE
Martinez Cuevas	Mónica	LATU
Mascari	Ma. Pia	OP
Margariti	Jorge	MGAP
Macretta	Viviana	AUD
Mo	Macarena	DCC MVOTMA
Mones	Federico	MGAP
Mones	Paola	PAGE
Monstedda	Nancy	PAGE
Monstedda	Mercedes	LATU
Mones de Oca	Silvia	MURIE



	Morroni	Walter	OPP
	Nalbarde	Laura	INE
	Nario	Alejandro	DINAMA MVOTMA
	Núñez	Adrian	C.E.T.P-UTU
✓	Olvet	Beatriz	MIEM
✓	Oyhantcabal	Walter	MGAP
	Parard	Elana	UTU
	Pereyra	Eduardo	MTSS
	Pisazo	Raquel	MIEM
✓	Picopiedra	Rosario	UTU
	Piperno	Adriana	DINAGUA MVOTMA
	Polcaro	Sofia	MGAP/OPYPA
	Pons	Alejandra	C.E.T.P-UTU
	Rabaza	Nelson	UTU
	Romares	Rosana	LATU
✓	Rodríguez	Concepción	ONUDI
✓	Sanchez	Emiliano	DCC MVOTMA
✓	Salzer	Carlos	LATITUD - Fundación LATU
	Sáez	Carina	LATU
	Sanzoluis	Luis	C.E.T.P-UTU
	Scanavero		OPP
	Schínca	Pedro	MIDES
	Schroeder	Gabriela	SNCT
	Scott	Roberto	INRA
	Sejo	Leonardo	OPP
	Sena	Virginia	DCC MVOTMA
✓	Sierra	Wilson	MIEM-Energías Renovables
	Sosa	Julio	CTU
✓	Souteras	Federico	DINAMA MVOTMA
	Stasiemjuk	Germán	ANII
	Tassani	Agustín	CTPLAS
✓	Torres	Alicia	MIEM
	Traversa	Fernando	OPP
	Vázquez	Daniel	INRA
	Viana	Andrés	OPP
	Villar	Carlos	MDN
	Vicente	Arlene	Organización San Vicente
	Zaho	Maria Ester	MIEM
✓	Zubi	Sandra	DCC MVOTMA
	Zubi	Carla	DCC MVOTMA

Lopez ALEx Di JAAA





Dra. Mercedes Flores, Directora del Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo, M. A. Manuel Albaladejo, ONUDI, Ing. Wilson Sierra, Director de Área de Energías Renovables, MIEM, Arq. Ignacio Lorenzo, Director de Cambio Climático, MVOTMA



Palabras de apertura de la sesión



Manuel Albaladejo, ONUDI



Arq. Ignacio Lorenzo, Director de Cambio Climático, MVOTMA



Equipo del MVOTMA y consultores externos: Ing. Quím. Jorge Castro, DCC, MVOTMA, QF Carla Zilli, DCC, MVOTMA, B.A. Macarena Mo, DCC, MVOTMA, ing. Kevin de Cuba, MSc. Líder de Equipo, Lic. Hernán Carlino, Experto



Vista de la Sala del Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo, sede de la Reunión de Lanzamiento



Presentación del Plan de Trabajo



## **Anexo 3. Recomendaciones para ajustar el plan de trabajo en Uruguay**

Aunque ya han sido enunciadas en el punto III. Conclusiones, y en la descripción del desenvolvimiento de las sesiones del evento, se indican aquí con mayor detalle los asuntos principales, observados y debatidos, durante la Reunión de Lanzamiento, con respecto a las modificaciones o ajustes a introducir al Plan de Trabajo.

Durante el desarrollo de la Reunión de Lanzamiento hubo al menos dos instancias de dialogo sobre cuestiones específicas relacionadas con aspectos del Plan de Trabajo con la participación plena de los asistentes. Durante la sesión de Presentación General del proyecto regional ONUDI/CTCN, realizada por Kevin de Cuba, se desarrolló un diálogo intenso respecto de lo que se entiende por Economía Circular y de la necesidad de elaborar una definición específica de Economía Circular para este proyecto y que pudiera ser compartida y convalidada en el ámbito regional. Sobre este punto hubo acuerdo pleno entre los participantes en que, en el caso de Uruguay, no se considera necesario tener una definición ad hoc para el Proyecto, pues se entiende que cada país debe poder definir cómo va, cuál es su senda, hacia una Economía Circular, y en el marco del Gabinete Ministerial y de la Oficina de Planificación y Presupuesto, ya se ha definido que la economía circular es un camino a recorrer, de modo que pueda tomarse el Plan de Acción de Economía Circular como una definición de naturaleza estrictamente operativa y la Estrategia Nacional de Desarrollo como próximos hitos, y que, a partir de ahí, se pueda dar el marco para la acción y para la discusión en los procesos de participación que se dispongan.

Respecto de la cuestión de la definición de Indicadores -una métrica para la acción y para mensurar el logro de objetivos-, también hubo coincidencia en que se deben definir indicadores nacionales que, una vez acordados sean eventualmente susceptibles de ser comunicados en el contexto regional del Proyecto. Estas definiciones también inciden sobre el Plan de Trabajo en la medida en que establecen modalidades y especificaciones para su ejecución.

Hubo una segunda instancia de dialogo, durante la sesión de presentación del Plan de Trabajo (Metodología) con el propósito de recabar opiniones y definiciones sobre el propio Plan, sus modalidades de ejecución, sus tiempos y la cuestión relativa a los actores clave que debieran hacer parte de los diagnósticos a desarrollar. Respecto de estas cuestiones hubo coincidencias en torno a diferentes aspectos del Plan de Trabajo, entre ellas los siguientes:

Hubo plena coincidencia en que en Uruguay se había avanzado considerablemente en materia de economía circular, así como había progresos considerables en materia de planificación de los proyectos ya priorizados, de modo que se considera innecesario recorrer de vuelta un camino ya andado.

Hay coincidencia en que resultaría redundante volver a transitar las etapas iniciales ya recorridas, en particular en lo que concierne con el establecimiento de un régimen de gobernanza y de objetivos estratégicos para el país, a la vez que reexaminar las prioridades para la acción ya definidas en esta fase del proceso de avance hacia una economía circular. Se sugirió, inclusive, que sería conveniente replantear el cronograma del Proyecto en base a la realidad en esta materia.



En consecuencia, se recomendó no comenzar con un diagnóstico general nuevamente, sino evaluar donde hay más oportunidades para generar modelos de negocios sostenibles **y, luego, hacer una hoja de ruta específicamente para el o los sectores correspondientes, a partir de la base de lo desarrollado por Transforma Uruguay y los sectores allí priorizados, en lugar de elaborar una hoja de ruta nacional que para el Uruguay, a esta altura, resultaría innecesaria.**

Entre las actividades recomendadas debería evaluarse qué sector es más útil y en cuál la asistencia del CTCN podría aportar más, incluyendo el análisis respecto de que sector es hoy más ineficiente en cuanto al uso de recursos y que necesidad de tecnologías hay.

También correspondería tener en cuenta, se sugirió, el mayor impacto en la NDC y el potencial de reducción de emisiones.

Más específicamente, ya en el plano operativo, se sugirió pensar más allá de una cadena de valor, y hacerlo en términos de una red de valor para capturar todas las dimensiones de los procesos involucrados, por ejemplo, entre otras opciones, considerar el sistema Alimentos, un sector que parece muy rico para este proyecto que va a arrancar, y examinar e identificar cuáles son las oportunidades, barreras y necesidades tecnológicos, para que cuando empiece un proyecto GEF, hoy en etapa inicial, ya estén hechos los estudios y se sepa qué implementar.

**Se propuso, asimismo, de manera taxativa que la asistencia técnica que el Proyecto provea pueda analizar dos o tres iniciativas de estudios en sectores específicos como, por ejemplo, los relativos a eficiencia de los recursos, cumplimiento de la NDC, o la reducción de emisiones, como para poder tomar una decisión sobre donde se va a poner el énfasis en la efectiva ejecución del Plan de Trabajo.**



**ASDF**

AMERICAS  
SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT  
FOUNDATION

## ESTE REPORTE ES CARBONO NEUTRO

Factor neutraliza su huella de carbono y se ha convertido en la primera empresa española en certificar la neutralidad de sus emisiones bajo la norma PAS 2060.



La organización está inscrita en el Registro de Proyectos de Huella, Compensación y Absorción de Carbono del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de España



Como demostración de su compromiso, Factor calcula la huella de carbono de cada proyecto y la compensa con unidades de valor oficiales en virtud del Protocolo de Kioto.

**Este proyecto será carbono neutro.**