



Optimisation de l'accès aux financements de l'adaptation au changement climatique pour la Guinée

Rapport sur la priorisation des projets sélectionnés

Janvier 2017

1 Contexte

Outre les politiques nationales de développement économique (Document de stratégie de réduction de la pauvreté, Plan quinquennal de développement, etc.), la République de Guinée Conakry a élaboré une série de politiques pour améliorer la résilience des populations aux effets néfastes des changements climatiques. Il s'agit notamment du Plan d'action national d'adaptation au changement climatique (PANA), la Communication nationale initiale et, plus récemment la Contribution Prévue déterminée au niveau national (CPDN). Cette contribution a été l'occasion pour la Guinée de souligner l'importance fondamentale de la prise en compte de l'adaptation au changement climatique dans le processus de développement du pays. La CPDN souligne que l'adaptation est une action indispensable afin d'anticiper les impacts et ainsi de réduire les coûts et dommages liés à la survenue des impacts du changement climatique. Elle a également présenté, auprès de la Communauté internationale, les efforts massifs qui devront être consentis par la Guinée pour faire face aux impacts négatifs du changement climatique, ainsi que pour prendre ses responsabilités par rapport à la vulnérabilité de la sous-région ouest-africaine.

Cependant, la mise en œuvre des idées de projets et stratégies reste encore très limitée du fait du manque d'expertise nécessaire pour l'élaboration de projets « bancaables » pouvant être financés par des bailleurs climat.

C'est dans ce contexte que la République de Guinée, par l'intermédiaire de la Direction nationale de l'environnement a exprimé une demande d'assistance technique auprès du CTCN pour surmonter cette barrière liée à l'accès au financement des projets d'adaptation. Cette assistance repose sur 3 objectifs :

- Disposer d'experts nationaux renforcés en matière d'élaboration de projets bancables d'adaptation et de recherche de financements
- Accompagner une communauté de « champions » pour parvenir à des idées consolidées de projets
- Tester, de façon ciblée, « l'appétit » des bailleurs internationaux sur des idées consolidées de projets

Un atelier de lancement du processus s'est tenu le 6 décembre 2016 pour présenter et informer sur le processus. Il a été suivi d'une phase de collecte d'informations auprès d'une quarantaine de personnes, puis une phase d'analyse destinée à évaluer le potentiel de réussite de la démarche d'accompagnement des projets, à travers une grille de critères commune à tous les projets évalués. A l'issue de cette étape, un atelier de validation des projets sélectionnés, réunissant toutes les parties prenantes s'est tenu pour enclencher la démarche de formation et de coaching des « champions ».

Le présent rapport détaille la démarche de revue et d'analyse des projets pour lesquels l'équipe du GERES a pu obtenir des informations.

2 La démarche méthodologique

➤ Identifier les idées

Afin d'assurer une certaine diversité dans le portefeuille de projets sélectionnés, la méthodologie poursuivie a été une combinaison de deux approches :

- L'une « bottom-up » : l'ensemble des acteurs rencontrés nous ont proposé un certain nombre d'idées de projets, la plupart disposant au minimum d'une fiche projet sommaire (une demie-page de présentation) ;
- L'autre plus « stratégique », de façon à identifier des pistes sur des secteurs ou sujets « oubliés » en termes d'adaptation au changement climatique.

En effet, ce panachage répond à une logique d'atteinte de résultats concrets à l'issue de l'assistance technique déployée par le CTCN. D'une part, l'équipe du GERES, en lien avec l'END, a suggéré que le portefeuille de projets sélectionnés fasse preuve d'une répartition équilibrée : zones d'interventions, urbain/rural, secteurs d'activités, acteurs institutionnels et partenariats... Ce panachage des projets permet de maximiser les chances de réussite auprès de bailleurs très diversifiés (modalités d'accès, secteurs d'intervention, types et montants des projets financés, approches, etc.), et renforce par la même occasion la connaissance d'un plus grand nombre de bailleurs. Enfin, cette diversité permet de combiner des « *low hanging fruits* » et d'autres projets moins faciles à faire financer ; ceci contribue, à terme, à la motivation des équipes championnes !

➤ Evaluer le potentiel des idées de projets

Une sélection en entonnoir a été réalisée sur la base des idées « brutes » de projets recueillies, en collaboration entre l'équipe du GERES et la DNE:

⇒ ***Pour réduire le champ, éliminer les projets les moins « matures » - Phase 1***

Cette 1^{ère} phase a fait l'objet d'une première évaluation sur 5 critères de tri initial ; ainsi chaque projet :

- a) Doit pouvoir prouver sa contribution à l'adaptation, mais aussi à la réduction de la pauvreté (à court et moyen terme)
- b) Doit être en phase avec les objectifs du PANA et de la CPDN
- c) Doit pouvoir rencontrer les attentes d'un ou plusieurs bailleurs
- d) Doit être réellement porté par un « champion » motivé et compétent pour la mise en œuvre, et doit avoir un niveau minimum de formulation
- e) Doit avoir réellement besoin d'un appui externe

Si une idée de projet contient au moins 4 des 5 critères, elle est retenue à ce stade. Il a également été procédé, à cette étape, à un regroupement des idées issues d'institutions diverses, qui pouvaient se ressembler ou s'assembler dans un programme cohérent à plusieurs composantes.

40 idées de projets ont été ainsi évalués ; 9 ont été retenus sur la base de ce premier filtrage.

⇒ ***Pour classer les projets, les évaluer selon une grille de critères commune - Phase 2***

Cette seconde phase a été réalisée sur la base des documents mis à disposition par les porteurs de projets. Les 10 critères évalués ont été les suivants :

| Critère | Evaluation (note de 0 à 5) |
|--|----------------------------|
| Contribution à la lutte contre la pauvreté (objectif prioritaire) | |
| Contribution à l'adaptation (y compris lien CPDN/PANA et possibilité de mesurer cette contribution) | |
| Importance des aspects technologiques du projet | |
| Disponibilité des informations nécessaires au montage du projet | |
| Potentiel de répliquabilité du projet | |
| Pouvoir « transformationnel » du projet | |
| Intérêt du projet par les acteurs concernés, volonté de portage et identification des « champions potentiels » | |
| Potentiel de durabilité du projet | |
| Contribution à la réduction des inégalités de genre | |
| Bailleur potentiel identifié | |

L'évaluation a permis de classer les projets ; le résultat de cette évaluation est reproduit ci-dessous :

| Thèmes / Sujets | Contribution lutte contre pauvreté | Contribution adaptation | Importance aspects technologiques | Disponibilité des informations nécessaires au | Potentiel de répliquabilité | Pouvoir "transformationnel" | Intérêt par les acteurs concernés et champions identifiés | Potentiel de durabilité | Contribution à la réduction des inégalités de genre | Bailleur potentiel identifié | NOTE TOTALE |
|--|------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------|---|-----------------------------|-----------------------------|---|-------------------------|---|------------------------------|-------------|
| Renforcement données climatiques / météo | | | | | | | | | | | |
| Trois projets soumis par la DN météo pour amélioration infrastructure d'enregistrement des données météo et pour amélioration des services météorologiques fournis | 2 | 4 | 5 | 5 | 0 | 4 | 4 | 4 | 2 | 4 | 34 |
| Gouvernance/Planification locale | | | | | | | | | | | |
| Planification locale climat (mise à l'échelle des actions d'intégration climat des PDL réalisées dans le cadre du programme RAZ-C) | 3 | 4 | 1 | 4 | 4 | 4 | 3 | 3 | 3 | 2 | 31 |
| Agriculture | | | | | | | | | | | |
| Projet d'élaboration d'étude de faisabilité pour le programme d'aménagement hydro agricoles des plaines et bas-fonds | 4 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 39 |
| Protection des forêts et de la biodiversité | | | | | | | | | | | |
| Création d'un parc national au Moyen-Bafing | 2 | 4 | 2 | 4 | 1 | 3 | 4 | 3 | 1 | 4 | 28 |
| Projet de corridor tête de source Bafing | 2 | 4 | 2 | 4 | 2 | 3 | 4 | 3 | 1 | 0 | 25 |
| Programme de restauration et de gestion durable des écosystèmes forestiers de Guinée | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 4 | 2 | 0 | 29 |
| Elevage | | | | | | | | | | | |
| Vulgarisation des techniques d'élevage d'huitres de mangrove | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 4 | 2 | 26 |
| ENERGIE : FA + Briques cuites | | | | | | | | | | | |
| Promotion de la brique en terre comprimée pour réduire les impacts environnementaux de la brique cuite | 4 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 2 | 3 | 36 |
| Résilience urbaine | | | | | | | | | | | |
| Mieux comprendre les impacts du CC sur Conakry et les intégrer au document de prospective 2040 | 1 | 4 | 4 | 4 | 1 | 3 | 4 | 2 | 1 | 3 | 27 |

Afin de faciliter l'émergence de programmes cohérents, certaines idées de projets ont été regroupées (par exemple les 3 projets relatifs à la forêt et la biodiversité) ; par ailleurs, il a été proposé d'intégrer le projet relatif à la mise à l'échelle de la planification locale climat à un programme national d'aménagements hydro-agricoles. En effet, les consultants et l'équipe de la DNE ont jugé qu'il serait plus aisé de faire financer ce type d'activités à travers un programme sectoriel, plutôt qu'un projet isolé.

Au final, ce sont 6 principales idées de projets ou programmes qui ont été retenus pour la phase de validation collective.

➤ Valider collectivement le portefeuille de projets « champions » retenus

Un atelier de validation a été organisé le jeudi 12 janvier à l'Hôtel Petit Bateau (Conakry). Elle a réuni une quarantaine de participants issus de différentes institutions gouvernementales, mais également des représentants de bailleurs (voir *compte-rendu de l'atelier de validation – Livrable 4*).

Après une brève introduction rappelant d'une part les enjeux du changement climatique en Guinée, et d'autre part la démarche proposée par l'Assistance technique du CTCN, une discussion approfondie s'est tenue sur les 6 principales idées de projets ou programmes sélectionnés à l'issue



de la phase d'évaluation (voir descriptifs sommaires en Annexe I). Il s'agissait, au cours de cette phase de concertation :

- De valider la pertinence du projet/programme pour l'adaptation en Guinée ;
- De s'assurer de la capacité de portage des institutions, ainsi que leur engagement à travailler sur des notes consolidées de projet au cours du 1^{er} trimestre 2017 ;
- De tester d'ores et déjà « l'appétit » des représentants de bailleurs présents.

A l'issue de cet atelier, seul le projet relatif à la vulgarisation des techniques d'élevage des huîtres de mangroves a été écarté du portefeuille.

Ce sont donc les 5 idées de projets/programmes suivants qui feront donc l'objet d'un accompagnement de l'équipe de consultants au cours du 1^{er} trimestre 2017 :

- EXTENSION ET MODERNISATION DES INFRASTRUCTURES METEOROLOGIQUES ET FOURNITURE DE SERVICES METEO ADAPTES AUX BESOINS ;
- PROGRAMME NATIONAL DE MAITRISE DE L'EAU POUR L'AGRICULTURE FAMILIALE ;
- PROGRAMME DE GESTION DURABLE DES ECOSYSTEMES FORESTIERS ;
- DEVELOPPEMENT DE LA PRODUCTION ET DE L'UTILISATION DE LA BRIQUE EN TERRE COMPRIMEE (BTC) EN GUINEE ;
- ETUDE PROSPECTIVE DES IMPACTS DU CC SUR LA REGION URBAINE DE CONAKRY EN VUE D'UNE PLANIFICATION CLIMATO-COMPATIBLE.

3 La démarche d'engagement des champions

Au-delà de la sélection des idées de projets elles-mêmes, l'enjeu principal pour la réussite de l'assistance technique réside dans la capacité d'engagement des champions. Deux problématiques doivent ainsi être traitées :

➤ **La disponibilité, sur toute la durée de l'assistance technique, de « champions » officiellement désignés par leurs Directions respectives**

Dès l'atelier de validation, l'END, par l'intermédiaire de M. Kobélé Keita, a insisté sur l'importance de l'engagement des personnes sélectionnées pour la formation et le *coaching*. Ainsi, il a été demandé que le mandatement des 25 « champions » soit effectuée par les Directeurs/Directrices nationaux, garantissant leur mise à disposition et la prise de responsabilité vis-à-vis de l'END.

Les champions se sont alors engagés à s'investir pleinement dans la formation puis le *coaching*.

➤ **L'articulation entre différentes directions, dans une « approche-projet »**

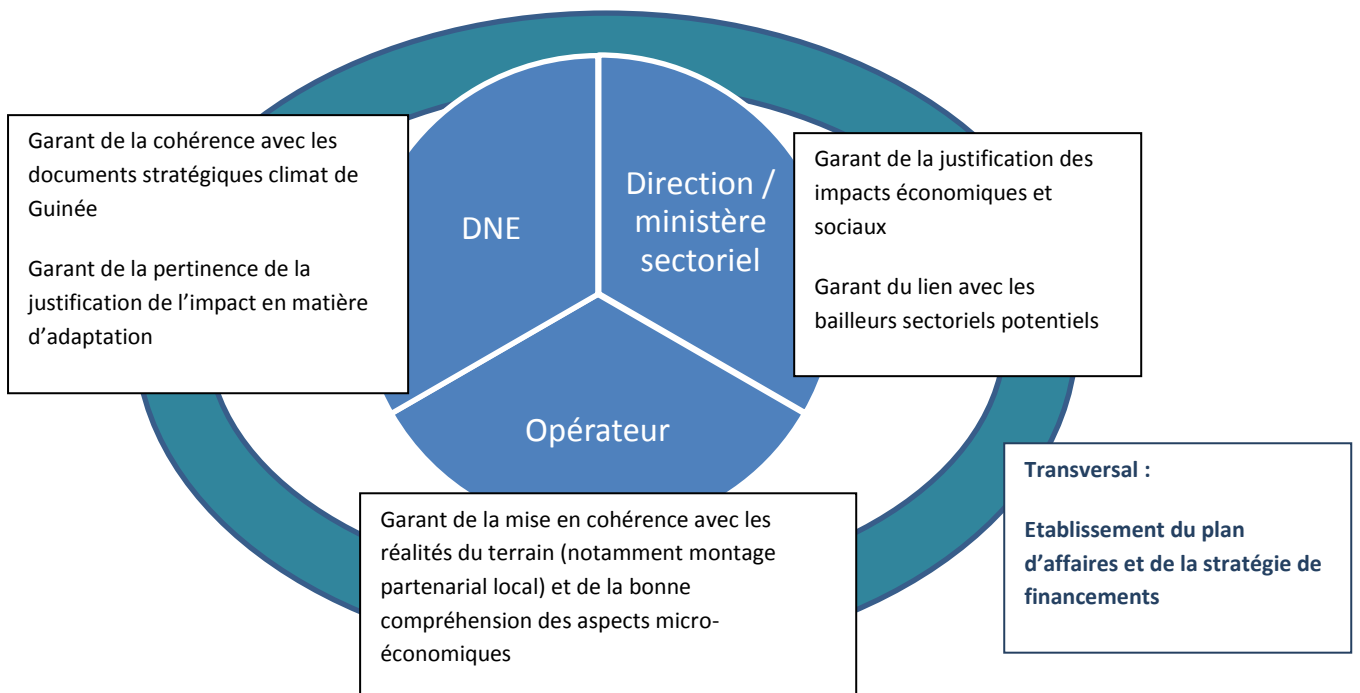
Compte tenu du manque de coordination constaté au sein des Ministères, et *a fortiori*, entre les Ministères, et du fait que l'information au sujet des financements potentiels circule mal - alors que les fonds existent bien et que nombreux sont déjà fléchés sur la Guinée- semble prêcher pour une "approche-projet", au-delà d'une approche "institutionnelle".

Ainsi, pour chaque projet identifié, une équipe "championne" de 3 à 4 personnes sera accompagnée. Cette équipe serait composée :

- systématiquement d'un agent de la Direction nationale de l'environnement, pour assurer l'ancrage institutionnel de l'assistance technique ;
- une personne d'une autre institution technique (Direction ou ministère) en fonction du secteur d'intervention du projet ;
- lorsque ce sera pertinent, un partenaire « opérationnel » (ex. ONG, OGUIPAR...), ou un autre agent d'une direction technique.

Pour chaque membre de ce "trinôme" des responsabilités et des compétences attendues associées à ces responsabilités sont établies. Ainsi, un renforcement de capacités spécifique sera assuré pour que ces compétences soient acquises à l'issue de la formation.

Ce principe de fonctionnement a été présenté dès l'atelier de validation ; il a été rappelé à plusieurs reprises que ce « portage institutionnel » ne constituait pas une vision exhaustive des partenaires institutionnels à impliquer dans la conception (puis, *a fortiori*) dans la mise en œuvre du projet. Il s'agit seulement de responsabiliser cette équipe-projet dans l'atteinte de résultats (en particulier la production de notes consolidées de concepts, ainsi que le portage auprès de bailleurs potentiels).



Annexe I – Description sommaire des idées de projets/programmes retenus à l'issue de la phase d'identification et soumis lors de l'atelier de validation

PROJET 1 – EXTENSION ET MODERNISATION DES INFRASTRUCTURES METEOROLOGIQUES ET FOURNITURE DE SERVICES METEO ADAPTES AUX



CTCN
CLIMATE TECHNOLOGY
CENTRE & NETWORK



Description sommaire

Programme de renforcement des capacités (à la fois en termes d'équipements et de compétences) de la Direction de la météorologie pour fournir des services adaptés aux besoins des usagers pour améliorer la prise de décision.

Historique

Plusieurs idées de projets soumises par le passé (dont LCDF/GEF, pour laquelle une PIF a été validée techniquement en 2014 mais pas de décaissement à ce jour)

Peu de financements acquis

Ancrage institutionnel à reformuler, en identifiant mieux les besoins / stratégie de financement à construire

Bénéfices importants, pas uniquement pour la DNM, mais pour toutes les directions sectorielles, en termes d'adaptation

Inscrit dans le PANA et dans la CPDN

Prérequis techniques/technologiques

Importants besoins en matière de transfert de technologies et de compétences => partenariat technique à construire avec un spécialiste

Objectifs

1. Moderniser les infrastructures (transfert techno) et étendre les capacités du réseau d'observation
2. Développer services météorologiques adaptés aux besoins des usagers dont systèmes d'alerte précoce
3. Améliorer les capacités d'analyse de la variabilité climatique et du changement climatique (renforcement de capacités)

Portage institutionnel proposé

Direction Nationale de la Météorologie (Min Transports)
Direction Nationale de l'Environnement (MEEF)
IRAG (en lien avec les projets CILSS)

Budget estimé et durée

35-40 millions USD – 5 ans

Bailleurs potentiels

AFD, Fonds Vert, GEF, Banque Mondiale

PROJET 2 – PROGRAMME NATIONAL DE MAITRISE DE L'EAU POUR L'AGRICULTURE FAMILIALE



CTCN
CLIMATE TECHNOLOGY
CENTRE & NETWORK



Description sommaire

Permettre aux communautés d'être moins dépendantes de la baisse de pluviométrie et de la plus grande variabilité des régimes de précipitations dans leurs activités agricoles en aménageant les grandes plaines et les bas-fonds de petite taille, sur la base d'un diagnostic partagé sur les besoins. En parallèle, restaurer les zones dégradées de coteaux pour favoriser la gestion intégrée des ressources naturelles.

Historique

Nombreux projets menés sur ces problématiques dans les différentes régions du Mali par OP/ONG, DNGR. Diversité des aménagements hydro agricoles liées aux spécificités locales (digues et parcelles de mangrove, plaines en bordure de fleuves en HG et en arrière mangrove, petits bas-fonds en B et M G, bas-fonds rizipiscicoles en GF).

Des logiques projets successives, intérêt d'aller à une démarche programmatique nationale avec implication et renforcement du Ministère de l'Agriculture. Et intégration dans les PDL (MATD).

Inscrit dans le PANA et dans la CPDN

Prérequis techniques/technologiques

Evaluation affinée du potentiel d'aménagement.
Evaluation économique par type d'aménagement.
Mesures d'intensification agricoles recommandées.

Objectifs

1. Identification des besoins en aménagements hydro agricoles (diagnostic) et mise en oeuvre
2. Promotion des techniques d'intensification agricoles durables, y compris pisciculture
3. Mesures d'accompagnement (préservation des coteaux, mise en défens, reforestation)
4. Renforcement des capacités DNGR (techniques et planification)

Portage institutionnel proposé

DNE (MEEF)
DNGR (Min Agriculture) / DNH (Min Energie)
DNDL (MATD) / DN Pisciculture

Budget estimé et durée

50-80 Millions USD, 5 ans

Bailleurs potentiels

IFAD? / Fonds vert? / UE?

PROJET 3 – PROGRAMME DE GESTION DURABLE DES ECOSYSTEMES FORESTIERS



CTCN
CLIMATE TECHNOLOGY
CENTRE & NETWORK



Description sommaire

Programme de restauration et de gestion durable des écosystèmes forestiers pour réduire la déforestation et la pauvreté en Guinée.

Historique

Plusieurs projets en cours ; nombreuses idées sur la table, portées par OGUIPAR, DNE, DNEF (une 10aine recensée dans le cadre de la collecte d'information, hors projets liés aux usages).

Enjeux et vecteurs de pressions très variés en fonction des régions de Guinée.

Un programme quinquennal (2017-2021) d'envergure nationale mis sur pied par DNEF fin 2016 (mais non financé à ce jour) pour un montant total de 75M€ ; rassemble certaines idées de projets soumises par ailleurs. Mais besoin de le retravailler pour en faire un éventuel programme « banquable », priorisé et phasé.

Prérequis techniques/technologiques

Couverture satellitaire du programme OSFACO indispensable pour faire l'inventaire/diagnostic initial
Facilité de préparation de projet requise

Objectifs

1. Identifier et restaurer les têtes de sources et les berges des cours d'eau dégradés
2. Promouvoir l'agroforesterie
3. Appuyer la régénération naturelle à travers la mise en défens
4. Améliorer les conditions de vie des populations à travers la valorisation des potentialités forestières

Portage institutionnel proposé

Direction nationale environnement
Direction nationale Eaux et Forêts
Guinée Ecologie - OGUIPAR

Budget estimé et durée

10 ans – 50/80 millions USD

Bailleurs potentiels

AFD? UE?

PROJET 4 – DEVELOPPEMENT DE LA PRODUCTION ET DE L'UTILISATION DE LA BRIQUE EN TERRE COMPRIMEE (BTC) EN GUINEE



CTCN
CLIMATE TECHNOLOGY
CENTRE & NETWORK



Description sommaire

Programme de renforcement à grande échelle des filières de production et d'usages de la BTC pour une réduction de la pression sur les ressources forestières et des ressources en eau affectées par les impacts des changements climatiques en Guinée.

Historique

La production de brique en terre cuite entraîne une dégradation importante de la végétation, des berges des cours d'eau jusqu'à provoquer l'assèchement de rivières. La brique de terre comprimée (BTC) fait partie des solutions crédibles dans la mesure où sa production ne nécessite pas de ressources en bois.

Tirant les leçons des échecs relatifs des initiatives passées sur la BTC en Guinée, le projet suivra une approche filière depuis la formation et le suivi des artisans jusqu'aux mesures permettant l'émergence de marchés favorables voire réservés pour la BTC en passant par la collaboration avec les acteurs du BTP.

Prérequis techniques/technologiques

Mise en place de règles sur la construction et d'un dispositif d'incitation par l'état. Montage de formations et d'un dispositif de suivi-qualité des productions.

Objectifs

1. Former et accompagner des artisans pour atteindre une production rentable de BTC de qualité.
2. Former des entreprises du secteur BTP à l'utilisation de la BTC.
3. Mettre en place des règles et des incitations pour favoriser l'utilisation de BTC dans la construction.
4. Restaurer les zones dégradées par les unités de fabrication de brique cuite converties à la BTC.

Portage institutionnel proposé

Direction Nationale de l'Environnement (MEEF)
Association APG-BTC – CERESCOR
Direction Nationale de la Construction

Budget estimé et durée

5-10 millions USD – 5 ans

Bailleurs potentiels

AFD? FEM? Acumen Fund?

PROJET 5 – ETUDE PROSPECTIVE DES IMPACTS DU CC SUR LA REGION URBAINE DE CONAKRY EN VUE D'UNE PLANIFICATION CLIMATO-COMPATIBLE



CTCN
CLIMATE TECHNOLOGY
CENTRE & NETWORK



Description sommaire

Améliorer, préciser, spatialiser et partager la connaissance des impacts du changement climatique sur Conakry à horizon 2040, de façon à favoriser des prises de décision éclairées en vue d'un aménagement du territoire résilient.

Historique

Le projet RAZ-C (résilience zone côtière) a induit quelques activités d'études et de sensibilisation dans la région urbaine de Conakry. Par exemple, un diagnostic de vulnérabilités a été réalisé en 2014 ; il n'a toutefois pas été diffusé et porté auprès des institutions décisionnaires en matière d'aménagement du territoire. Il comporte également des recommandations pour approfondir des points (cartographie des zones inondables par ex.). Des projets de DRR sont en cours de montage. Un livre blanc Conakry Vision 2040 a été produit (financement UE) sans considération des enjeux climat à cette échéance.

Prérequis techniques/technologiques

Importance des partenariats avec la recherche internationale (IRD par exemple) et les liens avec les réseaux internationaux de villes.

Objectifs

1. Développer une vision complète des principaux risques climatiques encourus par la région urbaine de Conakry à horizon 2040
2. Engager des actions de sensibilisation des pouvoirs publics chargés de l'aménagement du territoire dans la région de Conakry (conférences, formation)
3. Mettre en œuvre des actions pilotes d'adaptation, notamment sur la réduction des risques d'inondation

Portage institutionnel proposé

Direction nationale de l'environnement
Direction nationale de l'aménagement du territoire
CERE

Budget estimé et durée

1 millions USD – 3 ans

Bailleurs potentiels

UE? KfW? FEM? UN-Habitat? Coop déc FR? Fond AXA?

Revue des idées de projets en détail



PROJET 4 – VULGARISATION ET DIFFUSION DES TECHNIQUES D'ÉLEVAGE DES HUITRES DE MANGROVE

Historique

Récolte traditionnelle pratiquée un peu partout en mangrove
Activité pénible et risquée pour la santé et qui contribue à la dégradation des ressources (coupe du bois)
Activité pratiquée par une majorité de femmes
Plusieurs expériences de fermes ostréicoles pilotes et de diffusion de techniques d'élevage d'huîtres menées sur le littoral (Kakossa, Touguissouri, Kito, etc.)
Profil de projet proposé dans la PANA
Contribution à la sécurité alimentaire et à la lutte contre la pauvreté

Prérequis techniques/technologiques

Maitrise des techniques et des critères de choix des sites d'implantation et des techniques de contrôle qualité. Maitrise des techniques de culture ostréicoles

Objectifs

1. Former des groupements de femmes et de pêcheurs traditionnels à la pratique de l'élevage ostréicole
2. Diversifier les revenus par le développement d'une filière locale d'huîtres de mangrove à destination du marché local et de Conakry
3. Contribuer à une gestion durable des ressources de la mangrove

Portage institutionnel proposé

DNE
Ministère de l'Élevage
AGRETAGE

Budget estimé et durée

500 000 à un million d'USD – 5 ans

Bailleurs potentiels

Fonds d'adaptation ?